

Заместителю главы
муниципального образования
администрации муниципального
образования Кавказский район

А.В. Пономареву

Заключение

по результатам оценки регулирующего воздействия
проекта постановления администрации муниципального образования
Кавказский район "О внесении изменений в постановление администрации
муниципального образования Кавказский район от 06 августа 2015 № 1151
"Об утверждении Положения о порядке осуществления контроля за
соблюдением перевозчиками условий договоров на осуществление регулярных
пассажирских перевозок на пригородных маршрутах регулярного сообщения
на территории муниципального образования Кавказский район"

Отдел экономического развития администрации муниципального образования Кавказский район как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Кавказский район рассмотрел поступивший 23 апреля 2019 года проект постановления администрации муниципального образования Кавказский район "О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Кавказский район от 06 августа 2015 № 1151 "Об утверждении Положения о порядке осуществления контроля за соблюдением перевозчиками условий договоров на осуществление регулярных пассажирских перевозок на пригородных маршрутах регулярного сообщения на территории муниципального образования Кавказский район" (далее - проект), направленный для подготовки настоящего Заключения, заместителем главы муниципального образования Кавказский район А.В. Пономаревым (далее - разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Кавказский район, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Кавказский район, (далее - Порядок) проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом с учетом установления полноты рассмотрения регулирующим органом всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

Проведена оценка эффективности предложенных регулирующим органом вариантов правового регулирования, основанных на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

выявленная проблема сформулирована точно;

обоснованы качественное и количественное определения потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и динамики их численности;

цели предлагаемого правового регулирования определены адекватно; заявленные цели предлагаемого правового регулирования практически реализуемы;

показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования проверяемы, последующий мониторинг их достижения возможен;

оценка регулирующим органом дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и расходов районного бюджета (бюджета муниципального образования Кавказский район), связанных с введением предлагаемого правового регулирования, корректна;

регулирующим органом выявлены все возможные риски введения предлагаемого правового регулирования.

Обоснование выбора предлагаемого регулирующим органом варианта правового регулирования: Закон Краснодарского края от 21 декабря 2018 года № 3931-КЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае".

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Правовым регулированием в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности будут затронуты организации муниципального образования Кавказский район.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, предусмотренных проектом муниципального нормативного правового акта, а также возможность ее решения иными правовыми, информационными или организационными средствами: несоблюдение перевозчиками условий договора, муниципального контракта или свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок на территории муниципального образования Кавказский район.

Принятие проекта постановления направлено на повышение качества транспортного обслуживания населения муниципальным пригородным пасса-

жирским общественным транспортом.

Непринятие проекта постановления (невмешательство) приведет к несоблюдению перевозчиками расписания движения, возникновению форс-мажорных неисправностей транспорта.

Таким образом, предлагаемое правовое регулирование будет способствовать осуществлению контроля за соблюдением перевозчиками условий договора, муниципального контракта или свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок.

Таким образом, вариант решения проблемы, предложенный регулирующим органом (принятие проекта постановления) является наиболее предпочтительным.

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цели правового регулирования, предусмотренные проектом муниципального нормативного правового акта, и их соответствие принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края: соответствуют целям, установленным Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Законом Краснодарского края от 21 декабря 2018 года № 3931-КЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае".

4. Проект муниципального нормативного правового акта предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5. Возможные риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования Кавказский район отсутствуют.

6. Возможные расходы районного бюджета (бюджета муниципального образования Кавказский район), а также предполагаемые расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта: расходы потенциальных адресатов относятся как к информационным издержкам (сбор, подготовка документов), так и к содержательным (приобретение спецодежды, установка технических средств контроля) (Методика оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденная приказом Министерства экономического развития РФ от 22 сентября 2015 г. № 669).

Расчет информационных издержек.

1) Составление отчета о предоставленных транспортных услугах или .

а) набор и печать отчета на 1 листе - 17,6 мин, 211,2 мин/год.

2) Направление отчета в администрацию муниципального образования Кавказский район - проезд туда/обратно - 60 мин, прием - 10 мин, 840 мин/год.

Масштаб информационных требований: примерно от 2 участников.

Частота информационных требований: примерно 1 раз в месяц.

Определение затрат рабочего времени.

Затраты рабочего времени рассчитаны на основании постановления Министерства труда и социального развития РФ от 26 марта 2002 г. № 23 "Об утверждении Норм времени на работы по документационному обеспечению управленческих структур федеральных органов исполнительной власти", Норм времени на работы и услуги, выполняемые государственными архивами (утв. Росархивом).

Затраты на приобретения по состоянию на 16 мая 2019 года.

Бумага офисная А4 (Бумага OfficeSpace college А4, 80г/м², 100л., 100% - <http://office-class.ru/catalog/2515/618990/>) - 140 руб.

Стоимость печати документов (Принтер Pantum P2207 - <https://market.yandex.ru/catalog--printery-i-mfu/54546/list?hid=138608&glfilter=4914071%3A12110452&glfilter=4914079%3A12110464&glfilter=4914080%3A12110470&glfilter=4981542%3A12110510&onstock=1&local-offers-first=1&how=aprice&fesh=270436%2C129637%2C76117%2C382821%2C316655%2C382832>, <https://market.yandex.ru/product--printer-pantum-p2207/11903592?show-uid=15544612463456623011316001&nid=54546&glfilter=4914071%3A12110452&glfilter=4914079%3A12110464&glfilter=4914080%3A12110470&glfilter=4981542%3A12110510&fesh=582%2C270436%2C129637%2C76117&context=search>) 4190 руб. / 1600 стр. = 2,62 руб./стр.. 2,62*12 листов = 31,44 руб.

Проезд - 35 руб.*2*12 = 840 руб./год

Затраты рабочего времени в часах 1051,2 мин = 17,52 ч.

Средняя стоимость часа (База данных показателей муниципальных образований - Среднемесячная заработная плата работников организаций (по okved2), всего по обследуемым видам экономической деятельности, 2018 г., январь-март - 28782.3 руб., январь-июнь - 29333.6 руб., январь-сентябрь - 29684.6 руб., январь-декабрь - 30192.6 руб.). Средняя заработная плата на 1 января 2019 года - 31716,6 руб. Среднемесячное количество рабочих часов (Производственный календарь) - 164,17 ч. Начисления на оплату труда - 30,2 %. Средняя стоимость часа - 31716,6/164,17*1,302=251,54 руб.

Сумма информационных издержек составит:
17,52*251,54+140+31,44+840= 5418,42 руб.

Расчет содержательных издержек.

Местный бюджет.

1) Приобретение жилета светоотражающего.

<https://spets-odezhda.ru/magazin/speczodezhda-professionalov/signalnaya-odezhda/signalnyij-zhilet/zhilet-logo.html> - 1122 руб.

Бюджет субъектов регулирования.

1) Оснащение автобусов системой ГЛОНАСС - 14 ед.

http://glonass-dc.ru/docs/price_nds.pdf $14 \cdot 7500 / 5 + 14 \cdot 3360 = 68040$ руб.

Сумма содержательных издержек: $1122 + 68040 = 69162$ руб./год.

Сумма общих издержек: $5418,42 + 69162,00 = 74580,42$ руб.

В случае выявления нарушений условий договора, свидетельства или муниципального контракта в ходе контрольных мероприятий возможны расходы перевозчиков в виде содержательных издержек, связанных с обеспечением выполнения предписания об устранении нарушений, а также в связи с уплатой административных штрафов.

Расчет предполагаемой суммы содержательных издержек не представляется возможным по причине отсутствия перечня нарушений, которые могут быть указаны в предписании и устранение перевозчиками которых сопряжено с финансовыми затратами.

Необоснованные расходы районного бюджета, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются, поскольку проведение контрольных мероприятий, указанных в постановлении, планируется осуществлять в рамках имеющейся штатной численности администрации.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 26 апреля по 16 мая 2019 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте администрации муниципального образования Кавказский район (<http://kavraion.ru>) в разделе "Оценка регулирующего воздействия и экспертиза действующих муниципальных нормативных правовых актов/ Оценка регулирующего воздействия/ Уведомление о проведении публичных консультаций проектов муниципальных нормативных правовых актов".

9. Замечания и предложения участников публичных консультаций по проекту муниципального нормативного правового акта не поступили.

10. В проекте муниципального нормативного правового акта присутствуют положения, вводящие избыточные административные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, оказывающие негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования Кавказский район, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также необоснованных расходов районного бюджета (бюджета муниципального образования Кавказский район).

Пунктом 2.13 Приложения 1 к постановлению предусмотрена возможность остановки транспортного средства сотрудником ГИБДД, что не учитывает норм пункта 20 части 1 статьи 13 Закона о полиции, перечисляющего случаи, предусматривающие остановку транспортного средства сотрудником полиции.

Кроме того, указанное положение постановления, предполагая участие сотрудника полиции в контрольных мероприятиях для обеспечения остановки транспортного средства, вступает в противоречие с положениями Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального госу-

дарственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения, утвержденного приказом МВД РФ от 23 августа 2017 года № 664 (далее - Регламент).

Пункт 84 Регламента предусматривает исчерпывающий перечень оснований для остановки транспортного средства, который не включает случай, предусматривающий проверку соблюдения договоров перевозчиком.

В результате разработчик постановления своим нормативным актом расширяет список полномочий представителей МВД РФ, установленный федеральным законодательством.

Кроме того, пункт 84 Регламента содержит подробный перечень действий сотрудника полиции после остановки транспортного средства, который не согласован с действиями представителя администрации, осуществляющего контроль соблюдения договоров (далее - контролер), и перечисленными в разделе 2 приложения № 1 к постановлению.

Таким образом, у контролера отсутствуют полномочия по остановке транспортного средства, а также основания для участия в мероприятиях, проводимых сотрудниками полиции, при осуществлении ими своих функций.

Принимая во внимание вышеизложенное, контрольные мероприятия, в том виде, в котором они предусмотрены постановлением, не могут быть осуществлены без нарушения норм действующего законодательства.

В соответствии с пунктом 2.14 приложения № 1 к постановлению невыполнение водителем маршрутного транспортного средства требования контролера об остановке является отказом от проведения контрольных мероприятий, что не соответствует Кодексу об административных правонарушениях, пунктом 2 статьи 12.25 которого указанные действия квалифицируются как административное правонарушение, влекущее наложение административного штрафа в размере от пятисот до восьмисот рублей.

В связи с вышеизложенным, сделан вывод о наличии в представленном проекте нормативного акта положений, указанных в пункте 4.1 Порядка, и о невозможности его дальнейшего согласования.

Начальник отдела экономического развития
администрации муниципального образования
Кавказский район

И.И. Чернобаева

20.05.2019

(инициалы, фамилия)

(дата)

(подпись)

А.В. Зобнин

6-14-25

