

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта

1. Общая информация

1.1. Регулирующий орган:

Отдел инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования Кавказский район.

1.2. Вид и наименование проекта муниципального нормативного правового акта: проект постановления администрации муниципального образования Кавказский район «Об утверждении Порядка приема, рассмотрения и отбора заявок хозяйствующих субъектов о включении в перечень мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) муниципального образования Кавказский район объектов капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу муниципального нормативного правового акта: апрель 2019 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование: отсутствие в муниципальном образовании Кавказский район порядка принятия решения о включении объектов социально-культурного или коммунально-бытового назначения в указанные программы, предусматривающего финансирование за счет внебюджетных источников, а также механизм привлечения внебюджетных средств для реализации указанных объектов.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования: Включение в перечень мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) муниципального образования Кавказский район объектов капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения по результатам отбора заявок хозяйствующих субъектов.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования: утверждение порядка приема, рассмотрения и отбора заявок хозяйствующих субъектов о включении в перечень мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) муниципального образования Кавказский район объектов капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения.

1.6.1. Степень регулирующего воздействия: высокая.

1.6.2. Обоснование степени регулирующего воздействия: проект нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие новые

обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.7. Контактная информация исполнителя в регулирующем органе:

ФИО	Данилова Наталья Сергеевна
Должность	Начальник отдела инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования Кавказский район
Тел	Тел. раб. 8 (86138) 6-17-08
Электронная почта	kavkaz-invest@yandex.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Отсутствие механизма включения объектов капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения в перечень мероприятий муниципальных программ (подпрограмм)

В соответствии с нормами статей 2 и 3 Закона Краснодарского края от 04.03.2015 № 3123-КЗ (ред. от 04.05.2018) «О предоставлении юридическим лицам земельных участков, которые находятся в государственной собственности Краснодарского края или муниципальной собственности либо государственная собственность на которые не разграничена, в аренду без проведения торгов для размещения (реализации) масштабных инвестиционных проектов, объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения» критерием для объектов социально-культурного назначения и для объектов коммунально-бытового назначения, под размещение (реализацию) которых предоставляются земельные участки, которые находятся в государственной собственности Краснодарского края или муниципальной собственности, либо государственная собственность на которые не разграничена, является включение данных объектов в государственные программы Краснодарского края или муниципальные программы городских или сельских поселений, городских округов, муниципальных районов.

Согласно постановлению главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 09.06.2015 №522 «Об утверждении порядка принятия решения о соответствии масштабного инвестиционного проекта, объекта социально-культурного или коммунально-бытового назначения критериям, установленным законом Краснодарского края от 4 марта 2015 года № 3123-КЗ, при соблюдении которых допускается предоставление земельных участков, которые находятся в государственной собственности Краснодарского края или муниципальной собственности либо государственная собственность на которые не разграничена, в аренду без проведения торгов» в целях принятия решения о соответствии объектов социально-культурного или коммунально-бытового назначения, для размещения которых допускается предоставление земельных участков, в аренду без проведения торгов, критериям, установленным статьями

2 и 3 Закона Краснодарского края от 04.03.2015 № 3123-КЗ уполномоченный орган Краснодарского края запрашивает следующую информацию у уполномоченных органом местного самоуправления:

- о включении (не включении) указанного объекта в муниципальную программу (в случае если юридическим лицом подано заявление о соответствии объекта критериям, установленным статьями 2 и 3 Закона Краснодарского края от 04.03.2015 № 3123-КЗ, в части включения объекта в муниципальную программу);

- о возможности (невозможности) предоставления в аренду без проведения торгов земельного участка, указанного юридическим лицом, для размещения объекта (в случае если земельный участок находится в муниципальной собственности либо государственная собственность на него не разграничена). В случае невозможности предоставления земельного участка юридическому лицу в аренду без проведения торгов в ответе указываются основания для отказа, предусмотренные земельным законодательством Российской Федерации;

- сведения о земельном участке;

- заверенную в установленном законодательством порядке копию соглашения о реализации мероприятия муниципальной программы (подпрограммы), предусматривающего размещение объекта капитального строительства социально-культурного или коммунально-бытового назначения, заключенного между органом местного самоуправления муниципального образования Краснодарского края и юридическим лицом, - в случае включения объекта социально-культурного или коммунально-бытового назначения в муниципальную программу (при наличии).

На основании вышеизложенного, возникла необходимость в разработке проекта постановления администрации муниципального образования Кавказский район «Об утверждении Порядка приема, рассмотрения и отбора заявок хозяйствующих субъектов о включении в перечень мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) муниципального образования Кавказский район объектов капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения».

2.1. Формулировка проблемы:

Отсутствие механизма включения объектов капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения в перечень мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) муниципального образования Кавказский район.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах.

Возникновение проблемы обусловлено:

- необходимостью принятия порядка осуществления администрацией муниципального образования Кавказский район необходимых полномочий по реализации на территории муниципального образования Кавказский

район статей 2 и 3 Закона Краснодарского края от 4 марта 2015 года № 3123 – КЗ «О предоставлении юридическим лицам земельных участков, которые находятся в государственной собственности Краснодарского края или муниципальной собственности либо государственная собственность на которые не разграничена, в аренду без проведения торгов для размещения (реализации) масштабных инвестиционных проектов, объектов социально-культурного и коммунально - бытового назначения».

2.4. Субъекты общественных отношений, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

Хозяйствующие субъекты - юридические лица, заинтересованные во включении объектов капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения, реализация которых не предполагает финансирования за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, срок реализации которых не превышает срок реализации муниципальных программ, в перечень мероприятий муниципальных программ муниципального образования Кавказский район (неограниченное количество).

2.5. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Отсутствие порядка приема, рассмотрения и отбора Заявок хозяйствующих субъектов о включении в перечень мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) муниципального образования Кавказский район объектов капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения делает невозможным включение объектов капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения в муниципальные программы (подпрограмму) муниципального образования Кавказский район в целях последующего предоставления земельного участка хозяйствующим субъектам в аренду без проведения торгов.

2.6. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

Отсутствие в администрации муниципального образования Кавказский район Порядка приема, рассмотрения и отбора заявок хозяйствующих субъектов о включении в перечень мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) муниципального образования Кавказский район объектов капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения на территории муниципального образования Кавказский район.

2.7. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Законом Краснодарского края от 4 марта 2015 года № 3123 – КЗ «О

предоставлении юридическим лицам земельных участков, которые находятся в государственной собственности Краснодарского края или муниципальной собственности либо государственная собственность на которые не разграничена, в аренду без проведения торгов для размещения (реализации) масштабных инвестиционных проектов, объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения» установлен порядок предоставления юридическим лицам земельных участков в аренду без торгов для размещения масштабных инвестиционных проектов, объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения. Только посредством принятия необходимого муниципального нормативно-правового акта проблема предоставления земельных участков без торгов может быть отрегулирована.

2.8. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях Краснодарского края, иностранных государствах:

В связи с фактическим отнесением рассматриваемого нормативного правового акта к императивной норме права, принятие нормативного правового акта, в соответствии с которым осуществляется включение инвестиционных проектов, объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, реализуемых и (или) планируемых к реализации на территории муниципального образования Кавказский район в муниципальные программы, является прямой обязанностью администрации муниципального образования Кавказский район.

Аналогичные порядки разработаны в муниципальном образовании город Сочи, муниципальном образовании город Горячий Ключ, муниципальном образовании Кореновский район и других.

2.9. Источники данных:

Информационно-правовая система «ГАРАНТ», «Консультант-плюс».

2.10. Иная информация о проблеме:

Не установлена.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения:

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Цель предлагаемого правового регулирования заключается в утверждении Порядка приема, рассмотрения и отбора заявок хозяйствующих субъектов о	Со дня его официального опубликования	Необходимость проведения мониторинга отсутствует

включения в перечень мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) муниципального образования Кавказский район объектов капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения		
---	--	--

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

- Бюджетный Кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации органов местного самоуправления»;
- Закон Краснодарского края от 4 марта 2015 года № 3123 – КЗ «О предоставлении юридическим лицам земельных участков, которые находятся в государственной собственности Краснодарского края или муниципальной собственности либо государственная собственность на которые не разграничена, в аренду без проведения торгов для размещения (реализации) масштабных инвестиционных проектов, объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения»;
- Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 09.06.2015 №522 «Об утверждении порядка принятия решения о соответствии масштабного инвестиционного проекта, объекта социально-культурного или коммунально-бытового назначения критериям, установленным законом Краснодарского края от 4 марта 2015 года № 3123-КЗ, при соблюдении которых допускается предоставление земельных участков, которые находятся в государственной собственности краснодарского края или муниципальной собственности либо государственная собственность на которые не разграничена, в аренду без проведения торгов».

3.5. Цели предлагаемого правового регулирования	3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.7. Единица измерения индикаторов	3.8. Целевые значения индикаторов по годам
Утверждение Порядка приема, рассмотрения и отбора заявок хозяйствующих субъектов о включении в перечень мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) муниципального образования Кавказский район	Нет	Нет	Нет

объектов капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения			
---	--	--	--

3.9. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов:

Отсутствуют.

3.10. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования:

Затраты отсутствуют.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп):

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы	4.3. Источники данных
Хозяйствующие субъекты - юридические лица, заинтересованные во включении объектов капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения, реализация которых не предполагает финансирования за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, срок реализации которых не превышает срок реализации муниципальных программ, в перечень мероприятий муниципальных.	Не ограничено	Документы, представляемые участникам группы потенциальных адресатов

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов местного самоуправления муниципального образования Кавказский район, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая / изменяемая / отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час в год), изменения численности сотрудников (чел.)	5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах
Отраслевой (функциональный) орган, структурное подразделение администрации муниципального образования Кавказский район				
Осуществление приема, рассмотрения и отбора заявок хозяйствующих субъектов о включении в перечень мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) муниципального образования Кавказский район объектов капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения (заключение соглашения)	Новая	Согласно утвержденному порядку	Изменение численности сотрудников не требуется	Не изменится

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) местного бюджета (бюджета муниципального образования Кавказский район), связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1)	6.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета муниципального образования Кавказский район	6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
Отраслевой (функциональный) орган, структурное подразделение администрации муниципального образования Кавказский район:		

Осуществление приема, рассмотрения и отбора заявок хозяйствующих субъектов о включении в перечень мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) муниципального образования Кавказский район объектов капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения (заключение соглашения)	Отсутствуют	0
Итого единовременные расходы на 2019 год		отсутствует

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) местного бюджета (бюджета муниципального образования Кавказский район), возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

Отсутствуют.

6.5. Источники данных: Отсутствуют.

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы): отсутствуют

7.1 Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п.4.1 сводного отчета)	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта) *	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, млн. рублей
---	--	---	---

Хозяйствующие субъекты – юридические лица, заинтересованные во включении объектов капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения, реализация которых не предполагает финансирования за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, срок реализации которых не превышает срок реализации муниципальных программ, в перечень мероприятий муниципальных	Предоставление документов в соответствии с Порядком	Расходы на сбор пакета документов, предоставляемых для участия в процедуре отбора	От 359,6 руб. до 539,4 руб.
--	---	---	-----------------------------

Расходы потенциальных адресатов, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проектом нормативного правового акта, относятся к информационным издержкам (предполагаются в виде затрат на сбор, подготовку документов) от 486 рублей до 729 рублей на одного заявителя.

Согласно Методике оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22 сентября 2015 года №669:

информационные издержки регулирования включают в себя затраты на сбор информации, подготовку документов в соответствии с требованиями проекта.

Расчет информационных издержек произведен с использованием калькулятора расчета стандартных издержек (regulation.gov.ru):

частота предоставления: 1 пакет документов один раз (ориентировочно); действия: подготовка документов (примерно 50-80 листов), от 2 чел/час до 3 чел/час;

среднемесячная заработная плата по муниципальному образованию Кавказский район: 30 192,6 рублей (за период январь – декабрь 2018 года);

средняя стоимость часа работы: 179,8 руб. (31192,6/21 рабочий день/8 час.); общая стоимость требования: от 359,6 руб. (179,8 руб./час x 2 часа) до 539,4 (179,8 руб./час x 3 часа).

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

Издержки адресатов предлагаемого правового регулирования предполагаются в виде финансирования мероприятия (создание объекта капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения) в случае включения его в муниципальную программу (подпрограмму). Провести количественную оценку невозможно, так как финансирование затрат зависит от вида объекта капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения, площади (протяженности), этажности (при наличии).

Выгода предполагается в виде возможности в последующем предоставления земельного участка без торгов для размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, в случае включения объектов в муниципальную программу (подпрограмму).

7.6. Источники данных: Отсутствуют.

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков	8.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)
отсутствуют	отсутствуют	отсутствуют	отсутствуют

8.5. Источники данных: Отсутствуют.

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы:

	Вариант 1	Вариант 2
9.1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие НПА	Непринятие НПА
9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 – 3 года)	Не изменится	Не изменится
9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулиро-	Расходы (на предоставление документов в соответствии	Не изменится

вания, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	с Порядком) составят от 359,6 руб. до 539,4 руб. Выгода предполагается в виде предоставления земельного участка без торгов для размещения объектов капитального строительства социально-культурного и коммунально-бытового назначения	
9.4. Оценка расходов (доходов) бюджета Краснодарского края, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Не изменится	Не изменится
9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Цели будут достигнуты	Цели не будут достигнуты
9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Отсутствуют	Отсутствие Порядка приема, рассмотрения и отбора заявок хозяйствующих субъектов о включении в перечень мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) муниципального образования Кавказский район объектов капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения делает невозможным включение объектов капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения в муниципальную программу (подпрограмму) в целях последующего

		предоставления земельного участка в аренду без проведения торгов.
--	--	---

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

Выбор первого варианта решения проблемы является единственно верным для достижения цели правового регулирования в связи с тем, что только при принятии проекта постановления, возможно включение в перечень мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) муниципального образования Кавказский район объектов капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения.

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Утверждение порядка приема, рассмотрения и отбора заявок хозяйствующих субъектов о включении в перечень мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) муниципального образования Кавказский район объектов капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения, путем принятия проекта постановления.

В последующем, включение в перечень мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) муниципального образования Кавказский район объектов капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения будет являться основанием для рассмотрения уполномоченным органом Краснодарского края возможности предоставления в аренду без проведения торгов земельного участка, указанного хозяйствующим субъектом, для размещения объекта.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу муниципального нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: Отсутствует.

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу муниципального нормативного правового акта:

Вступает в силу со дня его официального опубликования (ориентировочно - апрель 2019 года).

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования:

а) срок переходного периода 0 дней с даты принятия проекта муниципального нормативного правового акта;

б) отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: 0 дней с даты принятия проекта муниципального нормативного правового акта.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

10.3.1. Период распространения на ранее возникшие отношения: Не

распространяется.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу муниципального нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

Нет необходимости.

Иные приложения (по усмотрению регулирующего органа): _____

Наименование должности руководителя регулирующего органа:
начальник отдела инвестиций и развития малого и среднего
предпринимательства администрации муниципального образования
Кавказский район.

Начальник отдела инвестиций и
развития малого и среднего
предпринимательства
администрации
муниципального образования
Кавказский район



Н.С. Данилова