

Начальнику отдела ЖКХ,
транспорта, связи и дорожного
хозяйства администрации
муниципального образования
Кавказский район

Афанасьевой В.Н.

Заключение

о проведении экспертизы постановления администрации
муниципального образования Кавказский район от 9 июля
2019 г. № 1001 "Об утверждении Порядка создания и
использования, в том числе на платной основе, парковок
(парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах
общего пользования местного значения, включенных в реестр
муниципального имущества муниципального образования
Кавказский район"

Отдел экономического развития администрации муниципального образования Кавказский район как уполномоченный орган по проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Кавказский район (далее - Уполномоченный орган) рассмотрел постановление администрации муниципального образования Кавказский район от 9 июля 2019 г. № 1001 "Об утверждении Порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения, включенных в реестр муниципального имущества муниципального образования Кавказский район" (далее - Постановление № 1001).

В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Кавказский район, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Кавказский район (далее - Порядок), муниципальный нормативный правовой акт подлежит проведению экспертизы.

Экспертиза муниципального нормативного правового акта осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Кавказский район от 4 декабря 2023 г. № 2075.

В соответствии с пунктом 1.7 Порядка и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов экспертиза муниципального нормативного правового акта проводилась в срок с 16 февраля по 15 мая 2024 г.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации по му-

муниципальному нормативному правовому акту в соответствии с пунктом 1.9 Порядка с 16 февраля по 15 марта 2024 г.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте администрации муниципального образования Кавказский район (<https://www.kavraion.ru/>).

Ранее в отношении Постановления № 1001 проведена оценка регулирующего воздействия. Оценка регулирующего воздействия проекта Постановления № 1001 проводилась с 19 июня по 4 июля 2019 г. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте администрации муниципального образования Кавказский район (<http://kavraion.ru>) в разделе "Оценка регулирующего воздействия и экспертиза действующих муниципальных нормативных правовых актов/ Оценка регулирующего воздействия/ Уведомление о проведении публичных консультаций проектов муниципальных нормативных правовых актов". Свод предложений составлен 3 июля 2019 г. По итогам публичных консультаций в установленный срок в отдел экономического развития в телефонном режиме от участников публичных консультаций, которые были уведомлены о проведении публичных консультаций, поступила информация об отсутствии замечаний и предложений к проекту муниципального нормативного правового акта. От прочих участников публичных консультаций замечания и предложения к проекту муниципального нормативного правового акта в установленный срок не поступили. В проекте муниципального нормативного правового акта отсутствовали положения, вводящие избыточные административные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, оказывающие негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования Кавказский район, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также необоснованных расходов районного бюджета (бюджета муниципального образования Кавказский район). Заключение выдано 4 июля 2019 г.

В ходе исследования муниципального нормативного правового акта Уполномоченный орган запрашивал у отдела ЖКХ, транспорта, связи и дорожного хозяйства администрации муниципального образования Кавказский район материалы, необходимые для проведения экспертизы.

Отделом ЖКХ, транспорта, связи и дорожного хозяйства администрации муниципального образования Кавказский район представлены следующие материалы: пояснительная записка.

Следующим некоммерческим организациям, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы, и иным заинтересованным лицам, направлены запросы:

1. Местное отделение ККО "Опора России".
2. Общественный представитель уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае.
3. Кропоткинская МТПП (КМТПП).
4. СФ "Кавказская районная АККОР".
5. МБУ "ИКЦ МСП".

6. ГУП КК "Краснодарский краевой инновационный центр развития малого и среднего бизнеса".

По итогам публичных консультаций в установленный срок в отдел экономического развития в телефонном режиме от участников публичных консультаций, которые были уведомлены о проведении публичных консультаций, поступила информация об отсутствии замечаний и предложений к проекту муниципального нормативного правового акта. От прочих участников публичных консультаций замечания и предложения к проекту муниципального нормативного правового акта в установленный срок не поступили.

8 апреля 2024 г. принято постановление администрации муниципального образования Кавказский район № 534 "О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Кавказский район от 9 июля 2019 г. № 1001 "Об утверждении Порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципального образования Кавказский район" (далее - постановление № 534).

Проект постановления № 534 на обязательную оценку регулирующего воздействия в соответствии с Законом Краснодарского края от 23 июля 2014 г. № 3014-КЗ "Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов" отделом ЖКХ, транспорта, связи и дорожного хозяйства администрации муниципального образования Кавказский район не направлялся, чем были нарушены права субъектов предпринимательской деятельности. Также это является достаточным основанием при возможных судебных разбирательствах для признания такого нормативного правового акта не действующим в связи с тем, что при проведении соответствующей экспертизы муниципального нормативного правового акта, затрагивающего вопросы предпринимательской деятельности, могли быть выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществление этой деятельности.

Кроме того, нормы принятого постановления № 534 дублируют нормы Закона Краснодарского края от 11 ноября 2019 г. № 4141-КЗ "О регулировании отдельных отношений в сфере организации дорожного движения на территории Краснодарского края", что дублирование правовых предписаний нарушает один из принципов юридической техники - максимальная экономия норм при изложении правовых предписаний, недопущение их повторов, следовательно, принятие постановления № 534 представляется неэффективным.

В ходе исследования в соответствии с пунктом 1.10 Порядка Уполномоченным органом установлено следующее:

1. В муниципальном нормативном правовом акте отсутствуют избыточные требования по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации, в том числе, избыточные требования по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации (аналогичная или идентичная информация (документы) выдается тем же структурным подразделением администрации муниципального образования Кавказский район; аналогичная или идентичная информация (документы) представляется в несколько структурных подразделений администрации муниципального образования Кавказс-

кий район, участвующих в предоставлении муниципальных услуг; получающий информацию орган не использует ее с той периодичностью, с которой получает обязательную к подготовке и (или) представлению информацию (документы) (необоснованная частота подготовки и (или) представления информации (документов)); информация (документы) об объектах, подлежащих в соответствии с законодательством Российской Федерации обязательной государственной регистрации, представляется в случае, если вся требуемая информация (документы) имеется в распоряжении муниципальных органов в связи с государственной регистрацией и имеющаяся в распоряжении муниципальных органов информация (документы) имеет необходимую актуальность; аналогичная или идентичная информация (документы) представляется в одно или различные подразделения одного и того же органа (учреждения); имеют место организационные препятствия для приема обязательных к представлению документов (удаленное нахождение места приема документов, неопределенность времени приема документов, иной фактор, ограничивающий прием документов); отсутствуют альтернативные способы подачи обязательных к представлению информации (документов) (запрещение отправки документов через представителей, с использованием электронных сетей связи и другое); предъявляются завышенные, не предусмотренные законодательством Российской Федерации, Краснодарского края, муниципальными нормативными правовыми актами муниципального образования Кавказский район требования к форме представляемой информации (документам), представление которых связано с оказанием муниципальной услуги; в процедуре подачи информации (документов) отсутствуют возможности получения доказательств о факте приема уполномоченным лицом обязательных для представления информации (документов); установленная процедура не способствует сохранению конфиденциальности представляемой информации (документов) или способствует нарушению иных охраняемых законом прав.

2. В муниципальном нормативном правовом акте отсутствуют требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

3. Лица, наделенные правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных законодательством Российской Федерации обязательных процедур, правомочны.

4. Необходимые организационные и технические условия для реализации отраслевыми (функциональными) органами, структурными подразделениями администрации муниципального образования Кавказский район установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвести-

ционной деятельности присутствуют.

5. Уровень развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг в Кавказском районе адекватен.

6. Текст постановления № 1001 опубликован на странице официального сайта администрации муниципального образования Кавказский район <https://www.kavraion.ru/dokumenty/2019-god/iyul-1396985367/>.

7. Период действия Постановления № 1001 или его отдельных положений не устанавливался.

В пунктах 3.5-3.8 Сводного отчета индикаторы достижения целей не установлены.

Фактически, в связи с тем, что платные парковки, расположенные на автомобильных дорогах общего пользования местного значения, включенных в реестр муниципального имущества муниципального образования Кавказский район, отсутствуют, нормативный правовой акт применяется только в части регулирования взаимоотношений по бесплатным парковочным местам.

В Постановлении № 1001 отсутствуют положения, создающие необоснованные затруднения ведения предпринимательской или инвестиционной деятельности, заявленные цели регулирования достигнуты, фактические отрицательные последствия принятия не выявлены.

Начальник отдела экономического
развития администрации
муниципального образования
Кавказский район

И.И. Чернобаева
(инициалы, фамилия)

15.05.2024
(дата)



(подпись)