

**ПРОТОКОЛ № 4**  
**заседания Совета по развитию предпринимательства**  
**при главе муниципального образования Кавказский район**  
**совместно с рабочей группой по вопросам защиты прав субъектов**  
**предпринимательства при прокуроре Кавказского района**

18 сентября 2015 г.  
 11-00 часов

г. Кропоткин  
 ул. Красная, 37

Всего на совещании присутствуют 48 человек.

<b>Председательствовали:</b>				
<b>Борозенец Николай Николаевич</b> – прокурор Кавказского района старший советник юстиции;				
<b>Саввон Леонид Андреевич</b> - индивидуальный предприниматель, общественный представитель Уполномоченного по защите прав субъектов предпринимательства при прокуроре Кавказского района;				
<b>Сыровицкая Анжелика Сергеевна</b> – помощник прокурора Кавказского района				
<b>Присутствующие:</b>				
№ п/п	Ф.И.О. участника	–	Должность	
<b>Члены Совета по развитию предпринимательства:</b>				
1.	Белов Сергей Викторович	–	председатель Кропоткинской межрайонной торгово-промышленной палаты	
2.	Волков Виктор Викторович	–	индивидуальный предприниматель	
3.	Губанова Любовь Алексеевна	–	заместитель главы муниципального образования Кавказский район, начальник финансового управления	
4.	Данилова Наталья Сергеевна	–	начальник отдела инвестиций и финансово-фондового рынка администрации муниципального образования Кавказский район, заместитель председателя Совета	
5.	Денисов Евгений Владимирович	–	директор ООО «Кавказский хлебозавод»	
6.	Долженко Анна Сергеевна	–	заведующий сектором по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства отдела инвестиций и финансово-фондового рынка администрации муниципального образования Кавказский район, секретарь Совета по развитию предпринимательства	
7.	Замятина Марина Даниловна	–	заместитель главы Кропоткинского городского поселения Кавказского района	
8.	Климкин Сергей Вениаминович	–	индивидуальный предприниматель - глава крестьянского (фермерского) хозяйства	
9.	Кожевников Сергей Викторович	–	индивидуальный предприниматель	



10.	Копецкая Любовь Алексеевна	–	директор ООО "Эдем"
11.	Косова Светлана Николаевна	–	руководитель Кропоткинского отдела управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Краснодарскому краю, государственный регистратор
12.	Олейник Алексей Владимирович	–	управляющий Кропоткинского филиала ОАО АКБ «Уралсиб-Югбанк»
13.	Седоволосый Дмитрий Олегович	–	индивидуальный предприниматель
14.	Сигарев Владимир Владимирович	–	руководитель СПК "Гепс"
15.	Суслов Алексей Владимирович	–	индивидуальный предприниматель
16.	Турбина Елена Владимировна	–	исполняющий обязанности директора ГУП КК «Краснодарский краевой инновационный центр развития малого и среднего бизнеса»
<b>Приглашенные:</b>			
17.	Аксененко Алексей Иванович	–	исполняющий обязанности начальника ОГИБДД ОМВД России по Кавказскому району
18.	Афанасьев Денис Васильевич	–	ведущий специалист отдела торговли, общественного питания и бытового обслуживания населения администрации муниципального образования Кавказский район
19.	Бондаренко Елена Владимировна	–	ведущий специалист администрации Казанского сельского поселения Кавказского района
20.	Валуйская Светлана Николаевна	–	ведущий специалист отдела экономики администрации Кропоткинского городского поселения Кавказского района
21.	Веремеенко Анатолий Викторович	–	ответственный за связь ФГКУ «7 отряд Федеральной противопожарной службы по Краснодарскому краю»
22.	Галкина Светлана Александровна	–	специалист 2 категории администрации Кавказского сельского поселения Кавказского района
23.	Гендина Татьяна Викторовна	–	специалист 1 категории администрации Темижбекского сельского поселения Кавказского района
24.	Гречишкин Евгений Васильевич	–	ведущий специалист отдела земельных отношений администрации муниципального образования Кавказский район
25.	Дюжев Виктор Владимирович	–	инспектор ОГИБДД ОМВД России по Кавказскому району
26.	Еловенко Ольга Борисовна	–	начальник отдела государственной ветеринарной инспекции, ветеринарного надзора и контроля «Кавказский»
27.	Загуменная Надежда Алексеевна	–	директор МКУ «МФЦ муниципального образования Кавказский район»



28.	Ковалева Ольга Евгеньевна	–	специалист администрации Привольного сельского поселения Кавказского района
29.	Ковальчук Анна Сергеевна	–	руководитель специализированного офиса по обслуживанию юридических лиц дополнительного офиса № 8619/0246 Краснодарского отделения № 8619 ПАО Сбербанк
30.	Колченко Ольга Алексеевна	–	специалист 2 категории администрации Лосевского сельского поселения Кавказского района
31.	Кондаков Елена Геннадиевна	–	ведущий специалист по муниципальному жилищному контролю правового отдела администрации Кропоткинского городского поселения Кавказского района
32.	Короленко Евгений Александрович	–	заместитель главы Кавказского сельского поселения Кавказского района
33.	Ларин Юрий Александрович	–	специалист 1 категории правового отдела администрации муниципального образования Кавказский район
34.	Левкович Александр Владимирович	–	начальник отдела в г. Кропоткине Управления государственного пожарного надзора главного управления МЧС России по Краснодарскому краю
35.	Лысенко Валентина Петровна	–	специалист администрации сельского поселения им. М.Горького Кавказского района
36.	Малюк Константин Николаевич	–	заместитель начальника территориального отдела Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Краснодарскому краю в Кавказском, Гулькевичском и Тбилисском районах
37.	Маслова Виктория Геннадьевна	–	специалист 1 категории Дмитриевского сельского поселения Кавказского района
38.	Славко Сергей Иванович	–	директор Кропоткинского обособленного подразделения ООО «СистемСервисКраснодар»
39.	Ставыщенко Елена Валерьевна	–	специалист администрации Мирского сельского поселения Кавказского района
40.	Титов Валерий Михайлович	–	ведущий специалист отдела общего, дошкольного и дополнительного образования управления образования муниципального образования Кавказский район
41.	Токарев Владимир Владимирович	–	ведущий консультант отдела государственной ветеринарной инспекции, ветеринарного надзора и контроля «Кавказский»
42.	Тучков Александр Владимирович	–	начальник отдела по работе с налогоплательщиками межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы №5 по Краснодарскому краю
43.	Чечикова Ольга Владимировна	–	специалист 1 категории администрации Темижбекского сельского поселения Кавказского района
44.	Чукина Анна	–	заместитель начальника управления архитектуры и



	Александровна		градостроительства администрации муниципального образования Кавказский район
45.	Шильк Елена Анатольевна	–	заместитель главы Казанского сельского поселения Кавказского района
46.	Щербина Евгений Владимирович	–	заместитель начальника ФГКУ «7 отряд Федеральной противопожарной службы по Краснодарскому краю»
47.	Этметченко Роман Валерьевич	–	начальник ОИК Межрайонного отдела УФМС России по Краснодарскому краю в г. Кропоткине и Кавказском районе
48.	Юшкова Ольга Николаевна	–	начальник отдела имущественных отношений администрации муниципального образования Кавказский район

### **Повестка дня:**

Вступительное слово прокурора Кавказского района старшего советника юстиции Борозенца Николая Николаевича.

1. Информация об исполнении резолюции предыдущего заседания Совета по развитию предпринимательства.

*Докладчики: Щербина Евгений Владимирович – заместитель начальника ФГКУ «7 отряд Федеральной противопожарной службы по Краснодарскому краю»;*

*Титов Валерий Михайлович - ведущий специалист отдела общего, дошкольного и дополнительного образования управления образования муниципального образования Кавказский район;*

*Юшкова Ольга Николаевна – начальник отдела имущественных отношений администрации муниципального образования Кавказский район.*

2. Выявленные прокуратурой Кавказского района нарушения в сфере защиты прав субъектов малого и среднего предпринимательства за истекший период 2015 года.

*Докладчик: Сыровицкая Анжелика Сергеевна - помощник прокурора Кавказского района.*

3. Информация о проведенной в 2015 году работе по реализации мероприятий подпрограммы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании Кавказский район» муниципальной программы муниципального образования Кавказский район «Экономическое развитие и инновационная экономика».

*Докладчик: Данилова Наталья Сергеевна – начальник отдела инвестиций и финансово-фондового рынка муниципального образования Кавказский район.*

4. Об установке программного обеспечения и оборудования для системы ЕГАИС (Единая Государственная Автоматизированная Информационная Система), для государственного контроля над объемом производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

*Докладчик: Славко Сергей Иванович - директор Кропоткинского обособленного подразделения ООО «СистемСервисКраснодар» (ССК).*

5. Рассмотрение жалоб и предложений, поступивших от предпринимателей в «ящик доверия».



*Докладчик: Данилова Наталья Сергеевна – начальник отдела инвестиций и финансово-фондового рынка муниципального образования Кавказский район.*

Из выступления присутствующих отмечено:

1. Информация об исполнении резолюции предыдущего заседания Совета по развитию предпринимательства.

1.1. Об установке в бюджетных учреждениях Кавказского района пожарной сигнализации, обеспечивающей подачу светового и звукового сигналов о возникновении пожара на приемно-контрольное устройство в помещении дежурного персонала или на специальные выносные устройства оповещения с дублированием этих сигналов на пульт подразделения пожарной охраны без участия работников объекта и (или) транслирующей этот сигнал организации.

Управлению образования администрации муниципального образования Кавказский район подведомственно 59 образовательных учреждений.

Эти учреждения в полном объеме оснащены кнопками тревожной сигнализации (КТС) с выводом сигнала «Тревога» на пульт оперативного дежурного МУ ГО и ЧС Кавказского района по радиоканальным линиям связи.

Техническим сопровождением КТС в 2015 году занимается ООО «Кедр Плюс». Тариф абонентской платы по оказанию охранных услуг, согласно заключенным договорам с образовательными учреждениями, составляет 270 рублей в месяц, что является значительно ниже цены, которая была предложена отделом вневедомственной охраны (1146 рублей).

Острой проблемой остается оснащение образовательных учреждений системой пожарной сигнализации, обеспечивающей подачу светового и звукового сигналов о возникновении пожара на приемно-контрольное устройство в помещении дежурного персонала или на специальные выносные устройства оповещения с дублированием этих сигналов на пульт подразделения пожарной охраны без участия работников объекта и (или) транслирующей этот сигнал организации.

По рекомендации министерства образования и науки в 2013 году была установлена система ПАК «Стрелец-мониторинг» (программно-аппаратный комплекс) в МАОУ Лицей № 3 и МАДОУ ЦРР № 18, стоимость монтажа составила около 200,0 тыс. рублей на каждое образовательное учреждение, с последующей ежемесячной оплатой за техническое обслуживание в размере 7000 рублей.

В настоящее время до 25 декабря 2015 года данная система будет установлена ООО «СПМ-23», г. Краснодар, в МБОУ СОШ № 14, МДОУ № 12 и МАДОУ ЦРР № 17.

Стоимость оборудования, монтажных и пуско-наладочных работ на три образовательных учреждения составит 300 тыс. рублей. Стоимость установки оборудования ПАК «Стрелец-мониторинг» на одно образовательное учреждение колеблется от 82,5 тыс. рублей до 122,5 тыс. рублей в зависимости от расстояния до пожарной части. Кроме этого, техническое обслуживание оборудования составит 5000 рублей в месяц на одно учреждение.

В октябре 2015 года на краевом форуме «Создай себя сам» состоялась встреча заместителя начальника ГО и ЧС Краснодарского края, министра образования и науки Краснодарского края, представителей отделов надзорной деятельности, на котором обсуждался вопрос цены данного оборудования, которая колеблется от 50,0 тыс. рублей до 280,0 тыс. рублей, но по информации представителя завода-



изготовителя ЗАО «Аргус-Спектр», город Санкт-Петербург, себестоимость оборудования составляет 25,0 тыс. рублей. Объяснить такую разницу в цене между муниципальными образованиями, они не смогли. Данные по цене установки оборудования все муниципальные образования для анализа направили в министерство образования и науки Краснодарского края, которое готовит ходатайство для ЗСК о выделении финансовых средств конкретно на установку.

На 2016 год в бюджете муниципального образования Кавказский район предусмотрено финансирование в размере 500,0 тыс. рублей на установку данной системы, при общей расчетной потребности на все ОУ – 6347,0 тыс. рублей.

Основным каналом связи в ПАК «Стрелец-Мониторинг» является радиоканал на выделенных для МЧС частотах, чего нет в аналогичных системах.

#### Информация ФГКУ «7 отряд Федеральной противопожарной службы по Краснодарскому краю».

Согласно приказу МЧС России от 28.12.2009 года № 743 на снабжение в системе МЧС России принят аппаратно-программный комплекс «Стрелец-Мониторинг». Данный комплекс имеется на базе 33-ПЧ город Кропоткин, он установлен по федеральной программе. Обслуживание АПК, обучение персонала и ответственность за работоспособность возложено согласно государственному контракту на обслуживающую организацию «СМ-23» г. Краснодар.

Установка иного оборудования на базу федеральной противопожарной службы возможна только при передаче в пользование ФГКУ «7 отряд ФПС по Краснодарскому краю» АПК, находящегося на балансе муниципального образования, при соблюдении следующих условий:

- 1) соответствие требований технических условий на оборудование по передаче сигналов (выбор АПК, соответствующего условиям, возлагается на муниципальное образование);
- 2) принятие ответственности за исправность оборудования муниципальным образованием (разработка соответствующих актов);
- 3) согласование установки оборудования с Главным управлением МЧС России по Краснодарскому краю.

В свою очередь, ФГКУ «7 отряд ФПС по Краснодарскому краю» готов предоставить необходимые консультации в рамках имеющихся полномочий.

#### 1.2. Информация по имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Кавказского района.

Управлением имущественных отношений администрации муниципального образования Кавказский район проведен мониторинг муниципального имущества района с целью выявления имущества, предназначенного для передачи субъектам малого и среднего предпринимательства в долгосрочную аренду. По информации, предоставленной поселениями района, имущество, которое могло бы быть вовлечено в хозяйственный оборот СМП в соответствии с требованиями ст. 18 Федерального закона от 24.07.2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», отсутствует.

По информации администрации сельского поселения им. М. Горького, в муниципальной собственности поселения (в казне) находятся объекты водоснабжения (12), арендуемые ООО «Водсервис» с 2012 года. За счет указанного имущества возможно было бы сформировать перечень имущества для передачи в



аренду СМП, однако, согласно статье 41.1. Федерального закона от 07.12.2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» объекты водоснабжения со сроком эксплуатации свыше 5 лет передаются только по концессионным соглашениям, т.е. по окончании срока действия договора аренды с ООО «Водсервис» заключение договора аренды указанного имущества с субъектом СМП на новый срок невозможно.

В рамках реализации Федерального закона от 22.07.2008 г. № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» возможно отчуждение объектов недвижимого имущества, арендуемых ООО «Стимул» в Казанском сельском поселении и ООО «Водсервис» в сельском поселении им. М. Горького. По информации поселений, указанные субъекты СМП не планируют использовать свое преимущественное право на выкуп арендованного ими имущества.

В обсуждении данного вопроса приняли участие:

Борозенец Н.Н. (прокурор Кавказского района старший советник юстиции);

Губанова Л.А. (заместитель главы муниципального образования Кавказский район, начальник финансового управления);

Левкович А.В. (руководитель отдела в г. Кропоткине Управления государственного пожарного надзора главного управления МЧС России по Краснодарскому краю);

Седоволосый Д.О. (индивидуальный предприниматель);

Титов В.М. (ведущий специалист отдела общего, дошкольного и дополнительного образования управления образования муниципального образования Кавказский район);

Щербина Е.В. (заместитель начальника ФГКУ «7 отряд Федеральной противопожарной службы по Краснодарскому краю»);

Юшкова О.Н. (начальник отдела имущественных отношений администрации муниципального образования Кавказский район).

## 2. Выявленные прокуратурой Кавказского района нарушения в сфере защиты прав субъектов малого и среднего предпринимательства за истекший период 2015 года.

За истекший период 2015 года прокуратурой района выявлено 89 (АППГ – 73) нарушений в указанной сфере в деятельности органов местного самоуправления, органов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, МКУ «МФЦ» МО Кавказский район.

В ходе проверки соблюдения органами местного самоуправления прав субъектов предпринимательской деятельности при утверждении схем размещения нестационарных торговых объектов и организации проведения ярмарок выявлено, что порядком предоставления торговых мест на ярмарках Кавказского сельского поселения для лиц, желающих принять участие в выставке предусматривалась подача сведений, не предусмотренных Законом Краснодарского края № 2195-КЗ "Об организации деятельности розничных рынков, ярмарок и агропромышленных



выставок-ярмарок на территории Краснодарского края", что является коррупциогенным фактором, в связи с чем принесен протест.

Кроме того, в МО Кавказский район, Кропоткинском городском поселении и 8 сельских поселениях отсутствовал порядок организации и осуществления муниципального контроля в области торговой деятельности. В адрес глав органов местного самоуправления внесено 10 представлений.

Прокуратурой района приносились протесты на постановления 6 сельских поселений района об утверждении Административных регламентов исполнения муниципальной услуги (присвоение (уточнение) адресов объектам недвижимого имущества), которые не были приведены в соответствие с положениями Постановления Правительства РФ в части перечня документов. Кроме того, структура регламентов не соответствовала требованиям Постановления Правительства РФ.

Разработанные и принятые в 2015 году административные регламенты органами местного самоуправления в реестры муниципальных услуг не включены. В связи с чем, прокуратурой района принесено 6 протестов на постановление глав сельских поселений.

Также органами местного самоуправления муниципальные услуги не размещены в Федеральном реестре услуг и не опубликованы на Портале государственных услуг, Портале государственных и муниципальных услуг края. В связи с чем, прокуратурой района внесено 10 представлений в адрес главы Кропоткинского городского поселения и 9 сельским поселениям.

На официальных сайтах ОМС не размещалась информация за 2014 г. и истекший период 2015 г. о реализации муниципальной программы развития субъектов малого и среднего предпринимательства, а также информация иного характера необходимая для развития субъектов малого и среднего предпринимательства. В связи с чем, в адрес глав внесено 10 представлений, возбуждено в отношении глав сельских поселений 7 дел об административных правонарушениях по ст. 13.27 КоАП РФ, 7 лиц привлечены к административной ответственности.

Также, прокуратурой района направлено 7 исковых заявлений в Кавказский районный суд о признании незаконным бездействие администраций сельский поселений, выразившееся в не размещении сведений и об обязанности администраций сельских поселений устранить допущенные нарушения законодательства, путем размещения на официальных сайтах в сети «Интернет». Исковые требования прокурора удовлетворены в полном объеме.

При проверке муниципальных программ о развитии малого и среднего предпринимательства установлено, что в Темижбекском сельском поселении на реализацию мероприятий программы по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства финансирование на 2015 год не заложено. В Привольном сельском поселении на реализацию мероприятий программы заложено лишь 3 тыс. руб. на 2015 год. Однако, объем выделенных на реализацию программ денежных средств или его отсутствие не обеспечивает достаточные финансовые ресурсы, необходимые для полноценного и качественного исполнения запланированных мероприятий. Аналогичные нарушения выявлены в 4 администрациях сельских поселений, в связи с чем, прокуратурой района данные факты отражены в 6 представлениях.



Кроме того, в деятельности МКУ «МФЦ» МО Кавказский район при оказании государственной услуги о предоставлении сведений в государственный кадастр недвижимости допущены нарушения положения Федерального закона, что повлекло неполучение федеральным бюджетом денежных средств за оказанные государственные услуги в размере 800 рублей. В связи с чем, прокуратурой района внесено в адрес директора МКУ «МФЦ» представление. Денежные средства в размере 800 рублей возмещены в бюджет Российской Федерации.

В ходе проведенной в ноябре 2015 года проверки МКУ «МФЦ» МО Кавказский район выявлены нарушения санитарного законодательства (разработанный план производственного контроля не согласован с руководителем Роспотребнадзора), требованиям пожарной безопасности (помещения офиса МФЦ в ст. Кавказской не оборудован автоматической установкой пожарной сигнализации и не оборудован системой оповещения при пожаре) и законодательства о социальной защите инвалидов (в офисах МФЦ ширина входной наружной двери в здание менее 90 см; на входе имеется высокая ступень, ограждение ступени отсутствует; нескользкое покрытие ступеней отсутствует и т.д.). В связи с чем, прокуратурой района внесено 6 представлений в сельские поселения, возбуждено 2 дела об административных правонарушениях.

#### **Государственный контроль (надзор) муниципальный контроль**

Кроме того, прокуратурой района при проверке материалов плановых и внеплановых проверок выявлялись нарушения федерального законодательства о защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и об административных правонарушениях в деятельности органов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

Так, отделом Роспотребнадзора не во всех случаях принимаются меры к надлежащему уведомлению хозяйствующих субъектов о проведении проверочных мероприятий.

Вопреки Закону № 294-ФЗ 8 хозяйствующих субъектов уведомлены о проведении проверочных мероприятий менее чем за 24 часа до их начала.

В распоряжениях не указываются обязательные сведения о проверяемых лицах (место жительства индивидуальных предпринимателей).

Протоколы об административных правонарушениях составляются несвоевременно. Кроме того, Отделом не принимаются надлежащие меры по контролю за устранением выявленных нарушений.

Аналогичные нарушения допущены также ОНД по Кавказскому району, Имущественными отношениями, ОГИБДД по Кавказскому району и др.

При формировании плана проверок на 2016 год Отделом Роспотребнадзора включено 8 плановых проверок в отношении хозяйствующих субъектов, отнесенных к субъектам малого предпринимательства, что недопустимо. В 6 случаях указывались ИНН и ОГРН, не принадлежащие хозяйствующим субъектам.

Кроме того, Отделом в октябре 2015 года не рассмотрены в полном объеме предложения органов прокуратуры о проведении совместных плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, проверочные мероприятия в отношении которых запланированы на 2016 год несколькими органами контроля (надзора), что повлекло необоснованное увеличение их количества.



В связи с чем, прокуратурой района внесено представление в адрес руководителя Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Краснодарскому краю.

Аналогичные нарушения допущены ОГИБДД по Кавказскому району, ОНД по Кавказскому району, управлением имущественных отношений, Отделом УФМС России по Краснодарскому краю в г. Кропоткине и Кавказском районе, администрацией Кропоткинского городского поселения и др.

В связи с выявленными нарушениями прокуратурой района внесено 8 представлений в адрес руководителей органов контроля.

Кроме того, при проверке в 2013 году законности и обоснованности действий должностных лиц ОМВД России по Кавказскому району при проведении проверок хозяйствующих субъектов установлено, что проверки проводились по заявлениям граждан, которые заявления о проведении проверки не писали и в ОМВД России по Кавказскому району не обращались. По данному факту материалы направлены для проверки в порядке ст.ст. 144, 145 УПК РФ в Кропоткинский МСО СУ СК РФ по Краснодарскому краю. 24.04.2013 следователем по ОВД Кропоткинского МРСО СУ СК РФ по КК, в отношении инспектора ОМВД России по Кавказскому району Иноземцева В.В. возбуждено уголовное дело. Приговором Кропоткинского городского суда от 06.08.2015 осужден Иноземцев В.В. в совершении преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 285 УК РФ к наказанию в виде штрафа 30 тыс.рублей, приговор суда вступил в законную силу.

В обсуждении данного вопроса принял участие:

Борознец Н.Н. (прокурор Кавказского района старший советник юстиции).

3. Информация о проведенной в 2015 году работе по реализации мероприятий подпрограммы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании Кавказский район» муниципальной программы муниципального образования Кавказский район «Экономическое развитие и инновационная экономика».

На 2015 год утверждена подпрограмма «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании Кавказский район» в составе муниципальной программы муниципального образования Кавказский район «Экономическое развитие и инновационная экономика».

Общий объем финансирования подпрограммы на 2015 год составляет 6 млн. 226 тысяч рублей, в том числе:

- местный бюджет - 426 тысяч рублей;
- краевой бюджет – 638 тысяч рублей;
- федеральный бюджет – 5 миллионов 162 тысячи рублей.

Администрация Кавказского района прошла отбор на софинансирование части затрат муниципальной программы поддержки бизнеса, в рамках которого из краевого и федерального бюджетов дополнительно получено 5 миллионов 800 тысяч рублей, в том числе:

1) на субсидирование части затрат на уплату первого взноса при заключении договора лизинга – получено 4 млн. рублей + 211 тыс. рублей выделено из местного бюджета;



2) по мероприятию субсидирования из местного бюджета части затрат субъектов малого предпринимательства на ранней стадии их деятельности - 1 млн. 500 тыс. рублей + 79 тыс. рублей предусмотрено в местном бюджете;

3) по направлению субсидирования части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с уплатой процентов по кредитам – получено 300,0 тыс. рублей и 16 тыс. рублей выделено из местного бюджета.

Освоение денежных средств в рамках подпрограммы по состоянию на 18 декабря 2015 года составляет 1 млн. 41,5 тысяч рублей или 16,7% от общего объема предусмотренных на реализацию подпрограммы средств.

Низкий процент освоения обусловлен тем, что по состоянию на 18 декабря муниципальным образованием еще не получены средства федерального бюджета в объеме 5 миллионов 162 тысяч рублей, что составляет 83% от общего объема финансирования подпрограммы.

С 29 октября 2015 года администрацией муниципального образования Кавказский район был объявлен отбор на субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства по трем направлениям.

На сегодняшний день отбор окончен по двум из трех направлений поддержки, заключено 9 договоров субсидирования с субъектами предпринимательства на общую сумму 4 млн. 642 тыс. 574 рубля.

Всего по состоянию на 18 декабря 2015 года подано 38 заявок на участие в отборе на общую сумму 28 млн. 866 тыс. рублей, в том числе:

1) на субсидирование из местного бюджета части затрат субъектов малого предпринимательства на ранней стадии их деятельности подано 5 заявок на 1 млн. 500 тыс. рублей (рассмотрена 1 заявка, выплачено 244 тыс. рублей за счет средств местного и краевого бюджетов).

По данному направлению еще один субъект малого бизнеса собирает пакет документов на участие в отборе.

Отбор субъектов малого бизнеса будет продолжаться до момента полного освоения выделенных средств.

2) на субсидирование части затрат на уплату первого взноса при заключении договора лизинга всего подано 30 заявок на общую сумму 27 миллионов 007 тысяч 591 рубль. Все заявки рассмотрены комиссией по субсидированию части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, выплачено 651 тыс. рублей одному субъекту (средства местного и краевого бюджетов).

Поскольку совокупный объем средств, согласованный комиссией для расчета размеров субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, в отношении которых комиссией принято решение о предоставлении субсидий (22 млн. 203 тыс. рублей) превышает объем бюджетных ассигнований муниципальной подпрограммы на 2015 год (4 млн. 211 тыс. рублей), сумма субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства рассчитывалась в соответствии с понижающим коэффициентом.

Процентная величина для расчета размеров субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства составляла 18,96% от суммы заявок.

Одному субъекту предпринимательства Кавказского района отказано по четырем поданным заявкам, в связи с реализацией подакцизных товаров – ОКВЭД 51.3 «Оптовая торговля пищевыми продуктами, включая напитки, и табачными изделиями», а также в связи с предоставлением недостоверных сведений и документов. Общая сумма отклоненных заявок данного предприятия составляла 4



млн. 805 тыс. рублей или 17,8% от общего объема заявок, поданных на данное направление.

Отбор по данному виду субсидирования окончен 27 ноября 2015 года.

3) на субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с уплатой процентов по кредитам, подано 3 заявки на сумму 358 тысяч 011 рублей.

На сегодняшний день одна заявка рассмотрена комиссией, 49 тыс. рублей за счет средств местного и краевого бюджетов выплачено субъекту малого бизнеса.

Отбор по данному виду поддержки окончен 15 декабря 2015 года.

Кроме того, за счет средств муниципальной подпрограммы поддержки для субъектов малого и среднего предпринимательства Кавказского района выпущено четыре номера информационно-аналитической газеты «Деловой Крпоткин» тиражом по 999 экземпляров. Крпоткинской межрайонной торгово-промышленной палате оплачено 67,5 тысяч рублей за выпуск 3х номеров газет, до конца 2015 года будет произведена оплата в размере 22,5 тыс. рублей еще за 1 номер газеты «Деловой Крпоткин».

Крпоткинской межрайонной торгово-промышленной палатой проведено обучение 25 человек по программе «Основы предпринимательского дела», продолжительность курсов составила 44 часа. Произведена оплата за оказанные услуги в размере 30 тысяч рублей.

До конца 2015 года все мероприятия подпрограммы будут выполнены в полном объеме, средства местного, краевого и федерального бюджетов будут полностью освоены.

Кроме того, хотелось бы отметить, что в настоящее время администрацией муниципального образования Кавказский район проводится анализ потребности субъектов малого и среднего предпринимательства Кавказского района в субсидировании в 2016 году части затрат по трем направлениям поддержки:

1) субсидирование из местного бюджета части затрат субъектов малого предпринимательства на ранней стадии их деятельности;

2) субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с уплатой процентов по кредитам;

3) субсидирование части затрат на уплату первого взноса при заключении договора финансовой аренды (лизинга).

Порядки и условия предоставления субсидий будут аналогичны условиям, действовавшим в 2015 году.

Данный анализ проводится для подачи заявки в департамент поддержки предпринимательской деятельности Краснодарского края и планирования объема средств на 2016 год на финансирование муниципальной программы поддержки бизнеса из местного и краевого бюджетов.

До 24 декабря 2015 года отделом инвестиций и финансово-фондового рынка администрации МО Кавказский район по телефонам 6-15-60 и 6-17-08 будут приниматься предложения и заявки от субъектов малого и среднего бизнеса.

В обсуждении данного вопроса принял участие:

Белов С.В. (председатель Крпоткинской межрайонной торгово-промышленной палаты);

Борозенец Н.Н. (прокурор Кавказского района старший советник юстиции);

Седоволосый Д.О. (индивидуальный предприниматель).



4. Об установке программного обеспечения и оборудования для системы ЕГАИС (Единая Государственная Автоматизированная Информационная Система), для государственного контроля над объемом производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

«ЕГАИС» означает «Единая государственная автоматизированная информационная система». Она разработана для контроля государственными органами производства и продажи алкоголя у нас в стране.

С 1 июля 2016 года продажа алкоголя без подключения к ЕГАИС станет невозможной. 24 июня 2015 года Совет Федерации расширил сферу действия системы ЕГАИС на розничные магазины.

Все магазины, торгующие алкоголем, должны подключиться к системе до 1 июля 2016 года. После вступления закона в силу торговля алкоголем без ЕГАИС будет запрещена по всей России, кроме местности, где отсутствует доступ в Интернет.

Повсеместный переход на ЕГАИС регламентируется Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

В данный момент система проходит "обкатку". В тестовом режиме ее используют добровольцы - несколько крупных розничных компаний и примерно 7 000 касс. Кроме того, на ЕГАИС уже перешли отечественные производители крепких спиртных напитков.

На каждую емкость со спиртным, включая слабоалкогольные напитки (пиво, вино, сидр, медовуху), должна быть нанесена акцизная марка (на импортную продукцию) или федеральная специальная марка (на отечественную). Марка содержит 2D штрихкод PDF417 с полной информацией о продукте.

При продаже алкоголя по ЕГАИС выполняется следующая цепочка операций:

1. кассир сканирует штрихкод на бутылке;
2. кассовая программа передает отсканированный код в транспортный модуль - устройство для обработки и передачи информации на сервера Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка (ФСРАР);
3. программное обеспечение транспортного модуля возвращает на кассу квитанцию со штрихкодом товара и передает данные о продаже в ФСРАР через Интернет;
4. кассир закрывает чек и отдает его вместе с квитанцией покупателю. В квитанции помимо штрихкода товара содержится электронная подпись магазина.
5. покупатель, отсканировав код с квитанции, может проверить подлинность купленного алкоголя на сайте ФСРАР.

Как модернизировать кассу для внедрения ЕГАИС?

Для использования новой системы потребуется:

- персональный компьютер с подключением к Интернету со скоростью от 256 кбит/с;
- кассовая программа с поддержкой ЕГАИС, например [Set Retail](#);
- программное обеспечение ЕГАИС (доступно для бесплатного скачивания на сайте ФСРАР);
- транспортный модуль;



- сканер 2D кодов, например, Datalogic QuickScan QD2430, Magellan 1100i или Magellan 3200 VSi;

- крипто-ключ с сертификатами и электронно-цифровой подписью (в виде флешки или смарт-карты).

Оборудование ритейлер должен будет приобрести за свой счет.

Рабочая станция для установки ПО ЕГАИС должна быть оснащена:

- 32-битным процессором с частотой от 2,0 ГГц;
- 2 Гб оперативной памяти;
- накопителем от 50 Гб;
- сетевой картой Ethernet 100/1000 Mbps и разъемом RJ45.

Из программного обеспечения потребуется:

- операционная система Windows 7 или выше;
- Java 8 или выше.

Каков порядок подключения магазина к «ЕГАИС Розница»?

Сначала директор предприятия должен зарегистрироваться на сайте ФСРАР и уточнить требования к кассовой программе, которые обеспечат ее совместимость с «ЕГАИС Розница». Далее необходимо купить и подключить недостающее оборудование, приобрести квалифицированную электронную подпись (КЭП), крипто-ключ и сертификат доступа, а также загрузить и установить ПО ЕГАИС.

ПО ЕГАИС включает в себя модуль для кассовой программы, модуль для транспортного терминала и крипто-плагин для подписывания чека электронно-цифровой подписью. Весь этот набор можно установить бесплатно на любое количество касс.

Придется ли прекращать торговлю алкоголем в случае сбоя системы?

Торговое предприятие не может отвечать за качество передачи данных по сети Интернет, поэтому при кратковременных отключениях торговлю спиртным можно продолжать. Информация о продажах будет сохранена на компьютере и при восстановлении связи передана на сервер ЕГАИС.

Другие проблемы с оборудованием и связью предприятие будет обязано устранить в течение 3 дней.

Специализированного сервисного обслуживания система не требует. Обновление ПО ЕГАИС осуществляется автоматически службами ФСРАР. Другие работы по техобслуживанию ЕГАИС должны будут выполнять специалисты торгового предприятия.

В программе печати чеков ничего менять не нужно. ПО ЕГАИС печатает QR-код алкогольного напитка в дополнение к информации в чеке. Менять настройки кассовой программы и ставить дополнительное программное обеспечение не нужно.

В обсуждении данного вопроса принял участие:

Борознец Н.Н. (прокурор Кавказского района старший советник юстиции).

#### 5. Рассмотрение жалоб и предложений, поступивших от предпринимателей в «ящик доверия».

В «ящик доверия» от предпринимателей района за период с начала года жалоб и предложений не поступало.

В обсуждении данного вопроса приняли участие:



Борозенец Н.Н. (прокурор Кавказского района старший советник юстиции);  
Волков В.В. (индивидуальный предприниматель);  
Денисов Е.В. (директор ООО «Кавказский хлебозавод»);  
Саввон Л.А. (индивидуальный предприниматель, общественный представитель Уполномоченного по вопросам защиты прав субъектов предпринимательства при прокуратуре Кавказского района).

### Решение Совета:

1. В срок до 18 января 2016 года провести рабочее совещание с участием ФГКУ «7 отряд Федеральной противопожарной службы по Краснодарскому краю», управления образования администрации муниципального образования Кавказский район, финансовым управлением МО Кавказский район, отдела в г. Кропоткине Управления государственного пожарного надзора главного управления МЧС России по Краснодарскому краю, по вопросу минимизации затрат в бюджетных учреждениях Кавказского района на установку систем пожарной сигнализации, обеспечивающей подачу светового и звукового сигналов о возникновении пожара на приемно-контрольное устройство в помещении дежурного персонала или на специальные выносные устройства оповещения с дублированием этих сигналов на пульт подразделения пожарной охраны без участия работников объекта и (или) транслирующей этот сигнал организации.

2. Помощнику прокурора Кавказского района (Сыровицкая А.С.) поручено:  
провести мониторинг муниципального имущества в поселениях Кавказского района на предмет выявления муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц, и предназначенного для передачи во владение или пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

3. Членам Совета по развитию предпринимательства при главе муниципального образования Кавказский район рекомендовано:

подготовить предложения для обсуждения на очередном заседании Совета по развитию предпринимательства при главе муниципального образования Кавказский район.

Заместитель председателя Совета



Н.С. Данилова

Секретарь



А.С. Долженко