

Информация по реализации Антикоррупционной хартии российского бизнеса в системе торгово-промышленных палат и предпринимательских объединений

Антикоррупционная хартия российского бизнеса (далее-Хартия) в предпринимательской деятельности разработана ТПП РФ совместно с Российским союзом промышленников и предпринимателей, Общероссийской общественной организацией малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Общероссийской общественной организацией «Деловая Россия» в соответствии с решением Президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 04.10.11 г., на котором рассматривался вопрос «О формировании комплекса нормативно-правовых мер, направленных на активизацию совместного участия в противодействии коррупции представителей бизнес- сообщества и органов государственного управления».

21 сентября 2012 года в Сочи на XI Международном инвестиционном форуме руководители ТПП РФ, РСПП, «Деловой России» и «ОПОРЫ РОССИИ» подписали Антикоррупционную хартию российского бизнеса и Дорожную карту по реализации её положений.

20 декабря 2012 года вопрос о реализации Хартии в системе торгово-промышленных палат был рассмотрен на заседании Правления ТПП РФ, на котором был утвержден План первоочередных мероприятий по ее внедрению в предпринимательскую деятельность. Распоряжением Президента ТПП РФ С.Н.Катырина от 4 февраля т.г. образован Координационный совет по реализации Хартии, в состав которого вошли руководители подразделений, комитетов ТПП РФ, объединений торгово-промышленных палат в федеральных округах, предприниматели, представители СМИ.

В настоящее время проводятся работа по разъяснению положений Хартии и привлечению предпринимательства к ее реализации.

В ряде регионов процедуры присоединения к Хартии носит публичный характер и приурочены к мероприятиям, имеющим международный, всероссийский или межрегиональный характер.

Так 14 февраля т.г. на X Красноярском экономическом форуме состоялось публичное подписание документов по присоединению к Хартии представителями бизнес-сообщества данного региона. Участие в работе Форума принял глава Правительства РФ Д.А.Медведев, Торгово-промышленную палату представляли Президент ТПП РФ С.Н. Катырин, руководители территориальных ТПП Сибирского федерального округа.

11 апреля т.г. в **Воронеже** на ОАО «Концерн «Созвездие» состоялось расширенное заседание правления ТПП Воронежской области, на котором рассматривался вопрос реализации Антикоррупционной хартии российского бизнеса. Руководители ряда предприятий («Концерн «Созвездие», ОАО «Тяжмехпресс», ОАО «Электросигнал», ООО «Химоптторг») выступили с инициативой о присоединении к Хартии, приняли обязательства по выполнению ее положений.

26 марта текущего года данный вопрос был рассмотрен на Правлении ТПП Ростовской области, а 28 мая в рамках Форума безопасности экономической деятельности «БЭД-2013», было проведено публичное подписание Хартии предпринимателями региона.

С целью распространения Хартии среди членов Союзов, Ассоциаций, в адрес руководителей объединений, советов директоров информационные письма с предложениями о присоединении к Хартии.

Поступили ответы из Российского автотранспортного союза, правление которого одобрило присоединение к Хартии. Приняла решение о присоединении к Хартии Акционерная компания «АЛРОСА», Смоленская бриллиантовая фабрика «Кристалл». Поступила информация о решении вынести на рассмотрение Совета директоров вопрос о присоединении к Хартии ОАО «Приокский завод цветных металлов». ОАО «ГАЗПРОМ НЕФТЬ», ОАО «АЭРОФЛОТ», ФГУП «РОСМОРПОРТ» и других организаций.

5 марта вопрос о присоединении к Хартии предприятий строительной отрасли был обсужден на совместном заседании Комитета по предпринимательству в сфере строительства, Комитета по безопасности предпринимательской деятельности и Национального объединения строителей. 4 апреля вопрос о присоединении к Хартии предприятий строительной отрасли был рассмотрен на съезде строителей в Барнауле. Ряд предприятий строительной отрасли направили документы о присоединении к Хартии.

3 июня данная тема обсуждена на Президиуме Союза транспортников России, на котором была выработана консолидированная позиция предпринимателей транспортной отрасли по присоединению к Хартии.

25 апреля в ТПП РФ проведен круглый стол по теме: «Роль общественных организаций в противодействии коррупции. Участие научного сообщества и общественных объединений в реализации «Антикоррупционной хартии российского бизнеса».

В ходе мероприятия приняли решение о присоединении к Антикоррупционной хартии и поставили подписи с обязательствами соблюдать и пропагандировать ее положения ректор Московского института комплексной безопасности М.С.Алешенков, профессор Государственного университета управления, председатель Международного антикоррупционного комитета А.И.Комарова, председатель Общероссийского общественного движения за равноправное участие женщин в управлении обществом С.Н.Мурашко. Они призвали научные сообщества и общественные организации присоединиться к Антикоррупционной хартии.

Изучается международный опыт решения задач по защите интересов предпринимательства, ведения честного и неподкупного бизнеса, используется для этого зарубежные представительства ТПП РФ, возможности деловых советов по сотрудничеству с другими странами. Проводимая работа направлена на продвижение позитивного имиджа России и российского предпринимательства.

ТПП РФ и территориальными торгово-промышленными палатами осуществляются мероприятия по привлечению федеральных и региональных средств массовой информации для проведения серии публикаций, направленных на формирование в предпринимательской среде нетерпимого отношения к коррупции, реализации Антикоррупционной хартии.

Вопросы поддержки и создания условий предпринимательскому сообществу в соблюдении Хартии были предметом обсуждения 12 февраля т.г. в Генпрокуратуре на Всероссийском совещании работников прокуратуры и делового сообщества по вопросу защиты прав предпринимателей. На заседании было отмечено о необходимости дальнейшего укрепления взаимодействия органов прокуратуры и бизнес-сообщества, в том числе территориальных палат в защите интересов предпринимателей и противодействии коррупции.

В чем видится необходимость организации этой работы в территориальных торгово-промышленных палатах и предпринимательских объединениях.

1. В настоящее время представители бизнес-сообщества всех уровней уже пришли к осознанию того, что для экономического развития и эффективного ведения бизнеса необходимо объединять усилия в противодействии коррупции. Антикоррупционная хартия российского бизнеса является важным шагом предпринимательского сообщества в реализации политики снижения коррупционных рисков.

2. В международной практике добровольно вводимые в компаниях процедуры снижения коррупционных рисков, имеют название «комплаенс процедуры», которые тесно соотносятся с принципами Антикоррупционной хартии. В ряде стран обязательность их внедрения обусловлена возможностью привлечения за коррупционные правонарушения самих организаций, в том числе российских предприятий, работающих в этих государствах. Субъектом уголовного, административного преследования за коррупционные преступления становится не только физическое лицо, но также организация, в которой это лицо работает.

3. Развитие российского законодательства и правоприменительная практика определяют движение в этом направлении. В соответствии со ст. 19.28 КоАП РФ введена ответственность организаций за незаконную передачу и незаконное предложение или обещание «взятки» совершенные в интересах данного юридического лица. В соответствии со статьей 13.3. закона «О противодействии коррупции» организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции. Это создает серьезную мотивацию для предприятий и организаций вводить у себя процедуры противодействия коррупции, профилактики возможных правонарушений. С органами прокуратуры обсуждается возможность учета факта присоединения к Антикоррупционной хартии при обеспечении правовой защиты юридических лиц в ходе правоприменения ст. 19.28 КоАП РФ. Имеется в виду возможность использования в качестве доказательств в административном и уголовном процессе экспертной оценки наличия на предприятии внедренных антикоррупционных механизмов.

4. ТПП РФ внесено предложение в Президиум Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции о принятии дополнительных условий повышения мотивации антикоррупционного поведения предпринимателей и соблюдения Хартии при проведении конкурсных процедур на размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных и муниципальных нужд. Предложено также при определении победителей конкурсов на получение грантов и субсидий субъектам малого и среднего бизнеса, а также при защите инвестиционных планов, отдавать приоритет тем субъектам, поставщики товаров/услуг которых присоединились к Хартии.

5. Работу по привлечению предпринимателей к реализации Хартии позволяет территориальным ТПП вовлечь большее число участников в Реестр надёжных партнёров. Хозяйствующий субъект, подписавший Хартию, также берет на себя обязательства по ведению бизнеса без нарушений в финансово-хозяйственной деятельности, открыто и честно. Реестра надёжных партнёров и Реестр Хартии и структура единой автоматизированной базы данных ее участников поможет установить новые контакты, найти партнеров, договориться о совместной деятельности.

6. Участникам Хартии Коллегия посредников по рассмотрению споров при ТПП РФ и соответствующими структурами на местах, предусмотрено оказание помощи в урегулировании и предупреждении споров и конфликтов в досудебном порядке, предоставление консультации в выработке наиболее эффективных антикоррупционных мер.

ТПП РФ разработан порядок реализации Антикоррупционной хартии в системе торгово-промышленных палат. Процедура присоединения к Хартии предусматривает акт подписания ее текста, заявление и анкету. Материалы представляются в ТПП РФ или территориальную торгово-промышленную палату. Разработаны Свидетельство о присоединении к Хартии и положение о порядке его вручения. Образцы документов для использования в практической деятельности прилагаются.

По вопросам реализации хартии обращаться в Департамент экономической безопасности предпринимательства к заместителю директора Департамента экономической безопасности предпринимательства Сивакову Олегу Григорьевичу, к главному эксперту Департамента экономической безопасности предпринимательства Алпатову Александру Сергеевичу.

Контактная информация: Департамент экономической безопасности предпринимательства, e-mail: sivakov@tpprf.ru, тел. (495) 620-01-58; e-mail: alpatov@tpprf.ru, тел. (495) 620-04-00, 620-00-98.

Информация о международном опыте решения задач по противодействию коррупции

Среди глобальных проблем современности, от решения которых во многом зависит дальнейшее развитие мирового сообщества, является проблема коррупции. Это негативное явление, являющееся одним из вызовов мировому развитию, давно стало системной проблемой. Проявления коррупции ослабляют демократию и правопорядок, ведут к нарушениям прав человека, ухудшают качество жизни людей, способствуют организованной преступности, терроризму и другим угрозам международной безопасности. Коррупция искажает рыночные механизмы, наносит значительный экономический ущерб государствам, негативно влияет на развитие конкуренции и осложняет условия ведения предпринимательской деятельности. При этом она присутствует во всех странах - больших и малых, богатых и бедных. С учетом масштабов распространения коррупции международным сообществом ведется с ней целенаправленная борьба. В частности, на европейском уровне существуют Конвенция уголовной ответственности за коррупцию и Группа государств, борющихся с коррупцией (Groupe d'etats contre la Corruption/ Group of states against corruption) /GRECO/(была создана в 1999 году для мониторинга антикоррупционных стандартов Совета Европы в странах, вступивших в эту организацию и для усовершенствования борьбы с коррупцией на национальном уровне. На сегодняшний день в ГРЕКО состоят 45 стран «Большой Европы» (все члены Совета Европы за исключением Лихтенштейна и Сан-Марино), а также США. Членство в ГРЕКО не ограничено странами, входящими в Совет Европы (Россия – член группы ГРЕКО с 1 февраля 2007 года). ГРЕКО, действующая под эгидой Евросоюза, периодически собирается для рассмотрения вопросов борьбы с коррупцией в государствах ЕС и обсуждения механизмов применения антикоррупционных мер. Выявляются недостатки в области правоприменения в отдельных странах, обобщается и распространяется положительный опыт законодательной антикоррупционной деятельности.

Ниже приведена информация о современном опыте решения задач по противодействию коррупции в ряде зарубежных стран сферы ответственности представителей ТПП России за границей. Обобщенный материал подготовлен Департаментом внешних связей и работы с деловыми советами в интересах использования содержащегося в нем положительного опыта представителями российских предпринимательских кругов в своей практической деятельности, в том числе в работе по внедрению в системе торгово-промышленных палат Антикоррупционной хартии российского бизнеса, принятой Правлением ТПП России 20 декабря 2012 года.

Австрия

Проблема коррупции в Австрии, несмотря на то, что в настоящее время не относится к числу самых острых, тем не менее, существует. По экспертным оценкам организации по борьбе с коррупцией Transparency International (ТИ), ежегодно экономический ущерб, наносимый экономике Австрии коррупционерами, составляет порядка 20 млрд. евро.

После введения в Австрии с 01.01.2008 года нового Закона о противодействии коррупции ситуация сдвинулась в лучшую сторону. Согласно «Transparency International», рейтинг страны по уровню коррупции в настоящее время повысился и она занимает 12 позицию (в 2008 году - 15-е место).

Справочно: Для сравнения: Россия занимает по этому показателю в настоящее время 133 позицию (из 176 стран мира).

В антикоррупционном законе было введено более широкое понятие коррупции и жесткие наказания за получение взяток, а также подарков, в тех случаях, если это повлекло оказание принявшим их лицом услуг с использованием своего служебного положения (в отдельных случаях в качестве взятки могли квалифицироваться даже полученные VIP-билеты в театр, оперу или на спортивные мероприятия, например, футбол).

Учитывая, что наиболее уязвимыми в части подверженности коррупции традиционно являются политические партии, которые нередко зависят от пожертвований крупного бизнеса, в Австрии в качестве предупредительной меры используется мощное государственное финансирование партий и их предвыборных компаний. По его объему Австрия превосходит все страны мира. Тем самым достигается снижение уровня зависимости политических партий от пожертвований бизнеса, который, как правило, заинтересован в получении взамен лоббистских услуг или содействия конкретного госчиновника (принадлежащего к этой партии) в принятии выгодных для него решений (например, о госинвестициях в ту или иную отрасль, о получении разрешения на приватизацию и так далее).

Несмотря на это, в 2011-2012 году Австрию потряс ряд крупных коррупционных скандалов, в том числе с участием бывшего министра внутренних дел Австрии, депутата Европарламента от Австрийской народной партии Эрнста Штрассера (осужден на 4 года лишения свободы за незаконную лоббистскую деятельность).

В этой связи с 01.01.2013 г. в Австрии принята новая, более жесткая версия Закона о противодействии коррупции. Внесены также изменения в Кодекс об уголовных правонарушениях.

В частности, обновлены следующие положения.

- Расширено определение «государственное официальное лицо». Оно включает в себя:

- Лицо в органе представительной власти по конституции страны, имеющее голос или другим образом выполняющее обязанности в этом органе;
- Лицо, исполняющее обязанности в области законотворчества, государственного управления или судебных процессов в качестве ответственного лица либо сотрудника органа государственной, муниципальной власти, ассоциации местных органов власти, государственной корпорации, а также для зарубежного государства или международных организаций;
- Лицо, другим образом исполняющее законодательство в указанных органах;
- Лицо, состоящее в органе управления, или сотрудник организации, в которой более 50% участия находится в собственности местных или зарубежных органов власти (как напрямую, так и косвенно), либо другим образом контролируемой такими органами власти, либо подлежащей обязательному аудиту со стороны государства или международных/иностраных контрольных институтов.

- Коррупцией считается не только собственно взятка, но и обещание государственному официальному лицу каких-либо выгод для него самого либо для третьих лиц. Понятие выгоды включает в себя как материальные, так и нематериальные блага, которые дают лицу какие-либо преимущества, на которые у него иначе не было бы прав. Коррупцией считается также получение/обещание/предоставление выгоды за неправомерное влияние определенного лица на решение государственного органа или суда. Коррупционером считается лицо, если оно обещает или предоставляет государственному официальному лицу какие-либо выгоды за выполнение или невыполнение его обязанностей.

- В корпоративных отношениях коррупцией признается предоставление/обещание/получение преимуществ сотрудником или агентом компании в свою пользу или в пользу третьего лица за действия или бездействия в ходе его деятельности.

Особым образом регулируется финансирование политических партий. Определен список запрещенных видов грантов, а также названы случаи обязательной отчетности политических партий.

В сфере частного бизнеса противодействие коррупции строится с упором на ее профилактику и устранение условий для ее возникновения.

Непосредственно антикоррупционный общий договор (или Хартия) в какой-либо форме в Австрии не создавался, однако, существует законодательство и практика его внедрения, которые, по сути, формируют среду для противодействия коррупции. В частности, постоянно обновляемое законодательство, аудиты со стороны международных организаций, а также внедряемый компаниями этический кодекс (с включением антикоррупционных положений), по сути, означают присоединение компании к некоторым общепринятым правилам ведения бизнеса и способствуют снижению коррупции.

Руководство компаний предпринимает в этих целях добровольный комплекс следующих профилактических мер:

1) Создание обстановки «абсолютной нетерпимости» к коррупции как явлению:

- руководство каждого отдельного предприятия стремится выработать внутреннюю программу борьбы с коррупцией. Первым ее принципом является отказ от коррупции в любой форме («не терпеть и не поощрять»). Этот принцип реализуется с опорой на моральные и правовые нормы;

- в качестве основной мотивации при этом используется тезис о том, что руководитель и сотрудник фирмы оба ответственны за устойчивость положения предприятия на рынке. В этой связи они должны избегать неоправданных рисков, одним из которых является коррупция, несущая большой потенциальный материальный и нематериальный ущерб для фирмы.

2) Анализ уязвимых мест

Руководство предприятия изучает, на каких местах/должностях, при каких операциях и в каких конкретно ситуациях существует опасность возникновения коррупции (в ее активной и пассивной формах), с тем, чтобы заблаговременно выработать защитный механизм с учетом специфики, которая имеется для каждой отрасли. Типичным благоприятным для возникновения коррупции местом, согласно наблюдениям австрийских экспертов, являются должности, сочетающие определенные функции и полномочия, дающие право на принятие решений (например, об инвестициях в тот или иной проект, закупке чего-либо, планировании или реализации конкретных проектов, осуществлении контролирующих действий и так далее).

Противодействие этому осуществляется с помощью жесткого организационного разделения участков с функциями по принятию решений, реализации проектов, контролю и подготовке отчетности.

3) Выработка внутренних директив

Австрийские бизнесмены стремятся предотвращать коррупцию за счет выработки внутренних директив и «кодекса поведения предпринимателя на фирме». Для каждой компании он индивидуален. Идея состоит в том, что каждый сотрудник, устраиваясь на работу в фирму, должен четко представлять, что от него ожидается и какие последствия будут иметь его неправильные (в том числе коррупционные) действия.

Обязательность исполнения «кодекса поведения» служащего фирмы подкрепляется установлением жестких санкций и наказаний за его нарушение.

В крупных концернах применяется «корпоративный кодекс поведения», который содержит требование обязательной законопослушности, а также указание на необходимый менеджмент рисков в рамках предприятия и порядок поведения в ситуациях возникновения возможного «конфликта интересов» (источниками такого конфликта служит, как правило, наличие в собственности у представителей правления и менеджмента доли в данном предприятии).

4). Сужение круга потенциальной коррупционной опасности

а) Меры внутреннего характера:

- Совершенствование бухучета;
- разделение функций служащих;
- применение принципа «четырех глаз» (когда все операции, переговоры и т.п. осуществляются сотрудником в присутствии коллеги/коллег);
- ротация персонала;
- реорганизация фирмы;
- система контроля.

б) Меры внешнего характера:

- перепроверка отношений с многолетними поставщиками;
- направление на большие переговоры не менее двух сотрудников;
- ротация зарубежных (внешних) представителей фирмы.

5). Реализация директив

Доведение внутрифирменных антикоррупционных директив и «кодекса поведения» до сотрудников фирмы осуществляется под личную роспись. При этом обеспечивается постоянный и последовательный контроль за их соблюдением. Цель – создать в коллективе атмосферу понимания всеми сотрудниками того, какое поведение на фирме недопустимо.

6). Введение должности уполномоченного по вопросам коррупции (менеджер по этике)

По мнению австрийских специалистов, важна также работа по моральной подготовке персонала фирмы. Служащие компаний должны быть подготовлены к тому, что могут столкнуться с попыткой подкупа и коррупции со стороны третьих лиц. В этой связи серьезные фирмы нередко вводят в свой штат сотрудника по противодействию коррупции, который проводит специальные тренинги, провоцирует соответствующие дискуссии в коллективе и подсказывает надлежащий вариант поведения. Такие тренинги позволяют вооружить сотрудников знанием правильной реакции на ситуацию и модели поведения. Кроме того, к такому специалисту сотрудники фирмы могут обращаться (в т.ч. на доверительной основе) в случае, если у них имеются подозрения в коррупции.

Уполномоченный по коррупции обязан проводить обучение персонала, в том числе на дочерних предприятиях, в зарубежных представительствах и т.п. В обучающих целях применяется, в частности, коллективное обсуждение проблемных случаев, произошедших с тем или иным сотрудником компании.

7). Контроль

При его осуществлении австрийские руководители предприятий исходят из принципа абсолютной обязательности выполнения правил поведения служащего всеми сотрудниками - от рядового исполнителя до топ-менеджера. При этом принципы и нормы поведения служащего вырабатываются с помощью самих сотрудников фирмы с тем, чтобы обеспечить максимальную приближенность их к практической деятельности. После выработки упомянутых правил и доведения до персонала осуществляется строгий контроль за их соблюдением.

8). Внутренняя ревизия

Одним из гарантов предотвращения коррупции австрийцы считают грамотно организованные, персонифицированные и предметные проверки. Они являются составной частью менеджмента рисков на предприятии.

9). Открытие «горячих линий»

В ряде случаев свидетелями фактов коррупции становятся третьи лица (чаще всего служащие, находящиеся в подчиненном положении, поставщики и т.п.). На некоторых фирмах создаются «горячие линии» (телефоны доверия), по которым упомянутые свидетели фактов коррупции имеют возможность сообщать об этом анонимно.

Перечисленные выше меры подкрепляются рекомендациями по формированию антикоррупционной политики на уровне компаний, которые разработаны Международной торговой палатой для деловых кругов. Основные положения данного документа опробованы на практике в развитых странах и могут в равной мере быть использованы при разработке общественного договора для российского бизнеса.

Ниже приведено схематичное описание наиболее существенных моментов таких рекомендаций.

Рекомендации Международной торговой палаты по формированию антикоррупционных политик на уровне компаний определяют следующее:

1. Понятие взятки
2. Понятие требования в получении взятки
3. Понятие требования или предложения оказать влияние с целью получения преимущества от официального органа
4. Понятие коррупции
5. Отношения с третьими лицами, и, в частности, требование к контрагенту при любых бизнес-отношениях не допускать факты коррупции, не использовать контрагентов с целью коррупции, использовать только оправданный размер вознаграждения за исполнение контракта
6. Требования к корпоративным политикам в отношении анти-коррупционных мер, включая:
 - Уведомление контрагентов о внедрении антикоррупционных мер, определение этих мер в контрактах, а также последствий совершения коррупционных действий контрагентом.
 - Возможность антикоррупционного аудита сторон в контракте.
 - Оправданную структуру платежей по контрактам.
 - Антикоррупционный Due Diligence (проверка) потенциальных контрагентов в связи с заключением контрактов.
 - Особые антикоррупционные процедуры в отношении закупок, производимых компанией.
 - Определение допустимых спонсорских взносов.
 - Определение допустимых представительских расходов.
 - Запрет на оплату за содействие всем уровням официальных лиц.
 - Определение и контроль конфликта интересов.
 - Введение запрета на преследование сотрудников за раскрытие коррупционных фактов в корпоративной практике.
 - Запрет на ведение «черной» бухгалтерии.
 - Положения о порядке внедрения антикоррупционной политики и ее исполнения.

Рекомендации Международной торговой палаты (ИСС) по примерному тексту антикоррупционных положений контрактов:

- Подтверждение сторонами, что на момент заключения договора стороны и их представители не были связаны с коррупционными действиями в связи с контрактом, а также предпринимают все меры для обеспечения отсутствия коррупции у своих контрагентов, субконтрактёров.
- В течение всего срока исполнения контракта не будут допускаться коррупционные действия сторонами, их агентами и субконтрактёрами.
- Стороны предпринимают необходимые меры, если по результатам антикоррупционного аудита обнаруживаются нарушения.
- Возможное введение определений (терминологии) в отношении коррупции непосредственно в заключаемый контракт.

Великобритания

В ежегодно публикуемом международной организацией «Transparency International» рейтинге стран по уровню коррупции – The 2012 Corruption Index, составляемом на основе анализа результатов опроса экспертов и представителей деловых кругов, Великобритания находится на 17-ом месте в мире (в 2008 году - 12-е место).

Относительно низкий уровень коррупции в стране обусловлен широким взаимодействием между бизнес-сообществом и властными структурами. При этом развитие партнерских отношений ведется при активном посредничестве различных общественных организаций, в том числе торговых палат. Британское предпринимательское сообщество рассматривает коррупцию как одно из основных препятствий для успешного экономического развития. Наряду с общим высоким уровнем развития национальной экономики противодействию коррупции в Великобритании способствуют также:

- постоянно совершенствующееся антикоррупционное законодательство;
- сильная и независимая судебная система;
- высокая активность предпринимателей и граждан в отстаивании собственных интересов.

При разработке мер противодействия коррупции в стране исходят из того, что коррупция в экономической сфере - это двусторонний процесс, в который могут быть вовлечены как недобросовестные чиновники, так и представители самого бизнеса. Особое внимание уделяется формированию антикоррупционного сознания и поведения британского предпринимательства. Снижению рисков криминализации бизнеса способствуют достаточно высокий уровень финансовой дисциплины, обусловленный строгой отчетностью и предоставлением в контролирующие органы своевременной и достоверной информации, а также открытость и прозрачность финансовой деятельности.

По оценкам британских экспертов, риски злоупотреблений и коррупционных проявлений бизнеса во многом зависят от размеров теневого сектора экономики в стране. Для Великобритании этот показатель (по различным экспертным оценкам) составляет до 14% общего ВВП. Результаты недавнего исследования, проведенного компанией KPMG, показывают, что теневой сектор экономики Великобритании самый быстрорастущий в Евросоюзе. Так, например, в 2012 году 16,4% британского рынка сигарет составили незаконные поставки товара.

Вместе с тем, заслуживают внимания опубликованные еще в 2006 году компанией Simmons & Simmons and Control Risks результаты опроса британских предпринимателей о положении с коррупцией. Почти половина опрошенных компаний (43%) высказала

мнение, что они потеряли свой бизнес за последние 5 лет из-за того, что их конкурент давал взятку и получил преимущество. Авторы также отметили, что по сравнению с исследованием, проведенным в 2002 году, данный показатель вырос.

По заключению Организации экономического сотрудничества и развития - ОЭСД, в Великобритании уделяется недостаточно внимания борьбе с коррупцией британских компаний, ведущих бизнес за границей и использующих практику двойных стандартов. Это, прежде всего, касается компаний, ведущих бизнес в развивающихся странах.

В структуре британских правоохранительных органов создана специальная служба - The UK Serious Fraud Office, являющаяся независимой правительственной организацией, деятельность которой направлена на расследование крупных нарушений законодательства в экономической сфере, включая финансовые преступления, с приоритетом на выявление коррупционных правонарушений. Руководитель службы подотчетен непосредственно генеральному прокурору страны. Следует отметить, что данной организацией в рамках общих мероприятий, организуемых совместно с участием бизнес-сообщества, проводится большая работа по профилактике и противодействию коррупции.

1 июля 2011 года в Великобритании вступил в силу закон «О противодействии взяточничеству» - The UK Bribery Act 2010, предусматривающий значительное ужесточение антикоррупционных мер по сравнению с предыдущим законодательством. Новый закон, принятый парламентом Великобритании в 2010 году, направлен на совершенствование антикоррупционного законодательства и заменил антикоррупционные законодательные акты Великобритании, принятые еще с 1889 года.

Согласно этому закону, предусматривается, в частности, уголовная ответственность как за коммерческий подкуп (в отношениях между частными компаниями и предпринимателями), так и за взятки и подкуп государственных должностных лиц. Особо выделен такой вид правонарушений, как подкуп иностранных государственных должностных лиц с намерением получить/сохранить бизнес или деловые выгоды. Корпоративное бездействие в предотвращении взяточничества также определяется как уголовное преступление.

В соответствии с законом, следующие действия признаются преступлениями:

- предоставление финансовой или любой другой выгоды сотруднику коммерческой компании в Великобритании или за ее пределами или британскому государственному должностному лицу с целью вознаграждения или склонения его к ненадлежащему исполнению должностных обязанностей (раздел 1);
- получение финансовой или любой другой выгоды взамен за ненадлежащее исполнение обязанностей по принятию коммерческого решения, либо ненадлежащее исполнение должностных обязанностей (раздел 2);
- предоставление иностранному государственному должностному лицу финансовой или любой другой выгоды с целью получения коммерческой выгоды (раздел 6);
- в отношении директоров и руководящих работников могут возбуждаться уголовные дела по преступлению совершенному компанией (согласно разделам 1, 2 или 6), если преступление было совершено при их попустительстве или согласии;
- корпоративное преступление – когда коммерческие организации не предотвращают взяточничество, когда их работники, агенты, подрядчики или консультанты предлагают, обещают или дают взятку от имени такой организации (раздел 7).

Закон имеет экстерриториальное действие и применим к преступным действиям, совершенным за рубежом британскими физическими и юридическими лицами, а также лицами из других стран, имеющими тесную связь с Великобританией.

За его исполнение отвечает британская служба - UK Serious Fraud Office. Согласно новому закону, под его действия будет попадать также не британская

компания, если у нее есть «явное деловое присутствие в Великобритании», что будет решаться в ходе судебного разбирательства.

В британском бизнес-сообществе достаточно широкое распространение получила практика наличия у компаний корпоративных кодексов, представляющих собой свод принципов и правил делового поведения. Кодекс становится стандартом ведения бизнеса и добросовестного выполнения сотрудниками своих функций, являясь своеобразным барьером для коррупционных действий.

В качестве примера можно привести стратегию борьбы с мошенничеством и коррупцией со стороны чиновников в административном офисе лондонского Сити (штат его сотрудников превышает 5 тысяч человек, через которых проходят финансовые потоки, исчисляемые миллиардами фунтов стерлингов ежегодно). Стратегия - Corporate Antifraud and corruption strategy - направлена, прежде всего, на профилактику и недопущение коррупционных проявлений. Одним из действенных механизмов ее реализации являются широко рекламируемые и доступные для всех каналы прямой связи – «hotline» (телефон и электронная почта), по которым можно сообщить свои подозрения о злоупотреблении и коррупционных действиях со стороны сотрудников. Полученная информация рассматривается как конфиденциальная и подлежит тщательной проверке.

Наряду с этим поощряются сотрудники, добросовестно выполняющие свои функции в соответствии с требованиями кодекса внутреннего поведения.

Британский опыт показывает, что для успешной борьбы с коррупцией необходим комплекс взаимосвязанных мер, включая правовые, организационные, криминологические и экономические. Правовая основа требует своевременной модернизации антикоррупционных законов. При этом сам процесс борьбы должен носить постоянный, а не кампанийский характер, в котором должны быть задействованы все властные структуры, бизнес-сообщество, СМИ и общество в целом.

Бенилюкс и Франция

В странах Бенилюкса и во Франции коррупция находится на достаточно низком уровне по сравнению со многими государствами мира. По оценке «Transparency International», в 2012 г. наиболее благоприятное положение в этой области наблюдалось в Нидерландах (84 балла по 100-бальной шкале – 9 место в мире), затем следует Люксембург (80 – 12 место), Бельгия (75 – 16 место) и Франция (71 - 22 место).

Противодействие коррупции в странах региона основывается на хорошо отработанных законах, предусматривающих, в частности, уголовную ответственность за коррупцию. Кроме того, последствия признания человека виновным в коррупционной деятельности означает, помимо уголовной ответственности, практически полную потерю каких-либо перспектив на карьеру во всех областях жизнедеятельности государства. В этой связи отношение к самому факту обвинения в коррупции весьма осторожное. С учетом этого лишь правоохранительные органы (и отчасти пресса) обладают исключительной компетенцией по развертыванию антикоррупционной деятельности и располагают возможностями для сбора достоверных материалов для обвинения в коррупции.

Население стран региона весьма чувствительно к вопросам коррупции и резко негативно реагирует на любые проявления взяточничества в обществе. Сложившаяся в результате десятилетий система, когда брать взятки не просто опасно, но еще и невыгодно, в целом работает, хотя пока и не приводит к полному искоренению коррупции.

Торгово-промышленные палаты стран региона непосредственно антикоррупционной деятельностью не занимаются и не рассматривают данную

проблематику как входящую в их компетенцию. Вместе с тем, они на национальном уровне и Европалата на уровне ЕС являются "официальными социальными партнерами" национальных законодательных органов и Европарламента в работе на этом направлении. Они имеют официальное право давать оценку регулирующего воздействия разрабатываемого законодательства, без рассмотрения которого, в ряде случаев, законопроект не может быть принят. Именно эти права используются торгово-промышленными палатами для своевременного обращения внимания законодателей на различные угрозы, связанные с принятием подобных законов. Среди этих угроз есть, естественно, и коррупционная составляющая.

Франция

Франция является страной в Европе, где отмечается один из самых высоких уровней бюрократизации и, как возможное следствие, имеется хорошая питательная среда для коррупции. Опыт страны в борьбе с коррупцией насчитывает не одно десятилетие. Еще в 60-х гг. XX века во Франции в целях предупреждения и пресечения коррупции в системе государственной службы было принято решение обязать всех избранных государственных служащих и кадры общественной службы, функции которых подвержены риску коррупции, сообщать о своем имуществе и доходах в независимые инстанции. Помимо этого, были созданы правовые и организационные основы, обеспечивающие широкую гласность деклараций о доходах и имуществе высокопоставленных работников государственного аппарата. Разработаны формы подачи информации широкой общественности о соглашениях, подписанных административными учреждениями или о разрешениях, выданных ими. Введены запреты на непосредственную оплату штрафа на месте за нарушение правил уличного движения. Предусмотрено лишение любого иммунитета политических деятелей за коррупцию, а также арест счетов за границей. Даже членам семей функционеров запрещают их открывать.

В интересах повышения эффективности государственного контроля как способа предупреждения и пресечения коррупции в системе государственной службы было решено предоставить префектурам право отсрочки принятия актов, содержание которых провоцирует риск коррупции. Правительством Франции было также принято решение расширить компетенцию Счетной палаты и создать в Министерстве юстиции Центральную межведомственную службу по борьбе с коррупцией для координации деятельности соответствующих подразделений криминальной полиции, МВД, прокуратуры, таможенной службы и налоговой инспекции как звеньев единой системы.

В 1991 г. при министерстве экономики и финансов Франции была создана служба ТРАКФИН (Tracfin). Данный орган создавался, главным образом, для борьбы против «отмывания» денег в результате незаконного оборота наркотиков. Затем в поле зрения этой службы стали попадать дела о ввозе и вывозе капитала, полученного от связанной с организованной преступностью незаконной торговли оружием, и, как следствие, о коррупции крупных французских госчиновников. Таким образом, ТРАКФИН занимается всем комплексом проблем, связанным с отмыванием «грязных» денежных средств через банковскую сеть. Суть деятельности службы заключается в том, что по закону все французские банковские и финансовые учреждения обязаны предоставлять в ТРАКФИН т. н. «декларации о подозрении» в тех случаях, когда возникает сомнение в законности получения доходов у постоянных клиентов (например, резкое их увеличение) или «случайный» клиент банка открывает счет на сумму, превышающую 9 тыс. евро, а также арендует банковский сейф. Декларация направляется в эту службу и

тогда, когда речь идет о крупных единовременных банковских операциях (более 150 тыс. евро).

В конце 2007 года в стране был принят новый закон о борьбе с коррупцией. Он существенно ужесточил наказания, предусмотренные действовавшими антикоррупционными статьями Уголовного кодекса. Например, статья 433 пункт 1 в новой редакции предусматривает наказание в виде тюремного заключения до 10 лет и штрафа в 150 тысяч евро за попытку прямо или косвенно подкупить должностное лицо, наделенное государственной властью. При этом под понятие «взятка» подпадает как дорогой подарок, так и предложение или обещание "посодействовать" в решении какого-нибудь вопроса. Если взятку в любой форме взял судья или другой судебный работник, то ему грозит 15-летний тюремный срок, штраф размером 225 тысяч евро и лишение гражданских прав - запрет на работу в государственной администрации и возможность быть избранным в парламент или местные органы власти.

Законодательство (в частности, Уголовный кодекс) Франции приводит подробное определение случаев коррупции и определяет наказание за нее. Вариантом коррупции считается, например, заключение делового контракта с нарушением закона или даже устройство на работу лица, у которого меньше прав, чем у другого соискателя этого же рабочего места. Кроме того, под понятие коррупции не обязательно подпадает только какое-либо действие. Под него во Франции подпадает и бездействие к выгоде того, кто дает взятку, а сообщивший о факте коррупции берется властями под защиту.

Бельгия

Примерно с середины 90-х годов коррупция государственных служащих стала одной из основных тем публичных обсуждений в Бельгии как в средствах массовой информации, так и на политической сцене. В эти годы увеличилось количество дел о коррупции бельгийских государственных агентов. В частности, в Бельгии вновь всплыли коррупционные проблемы, связанные с финансовыми аспектами отношений с бывшими бельгийскими колониями (Заир (бывший Бельгийский Конго), Уранда-Урунди); с многомиллионными взятками, которые бельгийские политики получали от итальянской авиастроительной компании Agusta за военные заказы; с пассивной коррупцией в отношении казино г. Динанта и вокруг Межрайонной службы социальных учреждений г. Эйно.

В Бельгии одним из активных субъектов, выявляющих коррупцию во всех структурах власти, являются независимые средства массовой информации. Некоторые эксперты в качестве важнейшей стратегии борьбы с коррупцией называют обеспечение свободы средств массовой информации и возможности получения ими соответствующих материалов. Реализация этой задачи связывается с принятием законов о свободе передачи информации, позволяющих осуществлять журналистские расследования, а также законов, запрещающих всякую цензуру и обеспечивающих финансовую независимость средств массовой информации от правительства. Кроме того, предлагается упростить ныне громоздкие административные процедуры, в которых участвуют граждане, установить четкие и ясные требования, предъявляемые к ним, сократить непосредственные контакты граждан с должностными лицами, влияющими на разрешение поступивших от них дел.

Все антикоррупционные программы делают ставку на принятие кодексов поведения (этики) для государственных (муниципальных) служащих. Во исполнение Конвенции Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) по борьбе с коррупцией и в целях внесения изменений в касающиеся коррупции положения Уголовного кодекса Бельгии (не менялись с 1867 г.), Парламент Бельгии принял два закона:

- Закон о наказаниях за коррупцию от 10 февраля 1999 г., который внес изменения в статьи 246-252 главы IV Уголовного кодекса Бельгии «О коррупции государственных служащих»;

- Закон об уголовной ответственности юридических лиц от 4 мая 1999 г., устанавливающий уголовную ответственность для юридических лиц, подпадающих под положения Закона от 10 февраля 1999 г. о наказании за коррупцию.

Бельгия преследовала три основные цели внесения поправок в Уголовный кодекс:

- учет новых положений Конвенции ОЭСР, отсутствующих в бельгийском законодательстве (коррупция иностранных государственных служащих и международных чиновников), а также таких положений, как коррупция среди кандидатов на государственную службу, взяточничество и частная коррупция. Причем Закон делает различие между лицами, находящимися на государственной службе в одном из государств – членов ЕС, и государственными служащими других стран;

- заполнить некоторые пробелы в законодательстве относительно санкций (минимальный и максимальный уровень наказаний – лишение свободы и применение штрафов), ввести новые административные санкции против предпринимателей, виновных в коррупции, а также внести изменения в Кодекс о подоходных налогах с целью ограничения взяточничества;

- расширить экстерриториальную компетенцию бельгийского суда, в частности, в вопросах коррупции иностранных государственных служащих.

В своих материалах ОЭСР отмечает усилия, которые за последние 10 лет реализованы Бельгией в области борьбы с коррупцией. Особо выделяются при этом законодательные и организационные реформы, в частности, национальные планы безопасности, закон о мерах наказания за коррупцию, создание Центрального офиса по мерам наказания за коррупцию и др., а также усиление инструментов наказания, имеющихся в распоряжении судебных властей.

ОЭСР отмечает также как положительный факт то, что законодательство Бельгии направлено на облегчение конфискации объекта или продукта преступления, связанного с коррупцией, однако критикует тот факт, что право Бельгии разрешает при определенных условиях применение налоговых льгот и преимуществ к зарубежным государственным служащим. При этом ОЭСР рекомендует правительству Бельгии принять меры к полному запрещению взяточничества в этой области. Кроме того, Бельгия ратифицировала Конвенцию Совета Европы от 8 ноября 1990 г. об отмытии, выявлении и конфискации продуктов преступления.

Люксембург и Нидерланды

Наименьшие проблемы с коррупцией из стран рассматриваемого региона имеют **Люксембург** (главным образом по причине ограниченной численности госслужащих) и **Нидерланды** (считаются самой благополучной в этом плане страной Западной Европы). По мнению ряда экспертов, Нидерланды располагают наиболее продвинутой системой антикоррупционной борьбы в регионе. Такая система борьбы с коррупцией в стране включает в себя следующие процедурные и институциональные меры:

- Постоянная отчетность и гласность в вопросах обнаружения коррупции и обсуждение последствий — наказания за коррупционные действия. Ежегодно министр внутренних дел этой страны представляет доклад парламенту об обнаруженных фактах коррупции и принятых мерах по наказанию лиц, замешанных в ней.

- Разработка системы мониторинга возможных точек возникновения коррупционных действий в государственных и общественных организациях, и строгого контроля за деятельностью соответствующих лиц в этих точках.

- Создание системы прав и обязанностей должностных лиц с четким указанием их ответственности за нарушение должностной этики, включая коррупцию. Эта система определяет также правила поведения в части исправления допущенных нарушений.

- Применение в качестве основной меры наказания за коррупционное действие права запрещения работать в государственных организациях с потерей всех социальных льгот, которые предоставляет государственная служба (например, пенсионного и социального обслуживания). При этом шкала наказаний включает в себя наряду со штрафами также и временное отстранение от исполнения обязанностей.

- Создание во всех значимых государственных организациях, в частности, в министерствах, служб внутренней безопасности, обязанностью которых является регистрация и выявление ошибок чиновников, их намеренных или случайных нарушений действующих правил и оценка соответствующих последствий таких нарушений. Государственные организации стремятся поощрять позитивные, в том числе антикоррупционные, действия должностных лиц. Система поощрений направлена на то, чтобы чиновнику было в материальном и в моральном плане выгодно вести себя честно и эффективно трудиться.

- Организация тщательной системы подбора лиц на должности, потенциально опасные с точки зрения коррупционной составляющей.

- Открытость материалов, связанных с коррупционными действиями (если они не затрагивают систему национальной безопасности), которые в обязательном порядке становятся доступными для общественности.

- Наличие у чиновников права ознакомиться с информацией о нем, характеризующей его как с положительной, так и с отрицательной стороны.

- Создание специальной системы обучения чиновников, благодаря которой наглядно показывается наносимый коррупционными действиями политический и общественный вред, а также возможные негативные последствия от участия в них.

- Создание системы государственной безопасности по борьбе с коррупцией в лице специальной полиции, обладающей значительными полномочиями по выявлению случаев коррупции.

- Обязанность чиновникам всех уровней регистрировать известные им случаи коррупции и направлять эту информацию по соответствующим каналам в министерства внутренних дел и юстиции.

Италия

В 2000 г. Италия присоединилась к Конвенции Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) по борьбе с коррупцией в государственных органах и организациях (коррупцией госслужащих), которая была подписана в Париже 17 декабря 1997г. Присоединение к Конвенции было ратифицировано принятием закона № 300 от 29 сентября 2000 года, а с июля 2001 г. вступили в силу меры уголовной ответственности за данный вид преступлений, которые действуют в стране во исполнение Конвенции и в настоящее время.

Позже Италия законом № 116 от 3 августа 2009г. ратифицировала присоединение к Конвенции ООН по противодействию коррупции (принята в 2003г).

В рамках Конференции стран-участников (COSP) Конвенции ООН Италия активно участвует в Межправительственной рабочей группе (IRG), которая осуществляет мониторинг антикоррупционной деятельности в странах-участницах, выявляет меры, эффективно работающие на этом направлении в отдельных странах, обобщает имеющийся на этом направлении передовой международный опыт и информирует о нем все страны-участницы для учета и применения при реализации Конвенции.

Италия активно сотрудничает с Группой государств, борющихся с коррупцией (Groupe d'états contre la Corruption/ Group of states against corruption) /ГРЕКО/, поскольку является одним из ее учредителей и разработчиков.

В октябре 2012 года в Италии был ратифицирован Антикоррупционный закон № 190, который определяет меры по предупреждению и искоренению коррупции и незаконной деятельности в государственных структурах.

Основные его изменения, дополнения и усовершенствования (по сравнению с ранними законодательными нормами) следующие:

- Функции национального координатора антикоррупционной борьбы приданы правительственной Комиссии (публичной администрации) по оценке деятельности, прозрачности деятельности и интеграции государственных структур (CIVIT).

- Утвержден перечень мер, направленных на повышение «прозрачности» административной деятельности, включая необходимость регулярно информировать население со стороны административных органов. Особенно это касается вопросов распределения государственных подрядов на строительство и прочие работы, назначение на руководящие должности.

- Введена более жесткая система «несовместимости» занимаемых государственных должностей с другой работой или деятельностью. Правительству поручено разработать «кодекс поведения» госслужащих.

- Правительство обязали разработать положение относительно невозможности гражданина быть избранным в выборные органы или назначенным в госструктуры в связи с ранее существовавшими судимостями.

- Предусмотрена система мер по защите госслужащего, который сообщит о коррупционных случаях на месте службы.

- Определены виды производственной деятельности, в которых может легко происходить мафиозное проникновение, а также перечень «надежных» в этом отношении видов деятельности.

- Установлена обязанность соответствовать введенным мерам по противодействию коррупции для госструктур на региональном и местном уровнях.

- Предусмотрены более жесткие административные меры для госслужащего, который своей деятельностью нанес ущерб имиджу государственного учреждения.

ФРГ

В современном германском законодательстве «коррупцией» называют подкуп и взяточничество, предоставление и получение выгоды или преимуществ незаконным путем. При определении этого понятия, как правило, ссылаются на дефиницию Transparency International: злоупотребление властью ради частной выгоды (Corruption is operationally defined as the misuse of entrusted power for private gain.). Коррупция преследуется в ФРГ в уголовном порядке: § 331 Уголовного кодекса Германии касается коррупции в государственном аппарате; § 298 УК - коррупции в сфере хозяйственной деятельности. Закон различает активную форму коррупции (требование, предложение или обещание преимуществ, подкуп, взятка) и пассивную форму (получение взятки или преимуществ). Понятие «пассивность», правда, в последнее время употребляется все реже, поскольку в общественном мнении утверждается представление о равной уголовной ответственности сторон.

Существует значительное число подзаконных актов и комментариев, толкующих положения УК о коррупции, а также содержание понятий «чиновник», «служащий», «представитель общественности», призванных описать множество потенциальных субъектов незаконного поведения. В целом следует отметить, что в последние годы во всех сферах общественной жизни Германии укрепилось представление о коррупции как

исключительно опасном социальном явлении и, как следствие, существенно расширилось множество действий, характеризующихся как уголовно наказуемые, коррумпированные действия. Это новое качество восприятия коррупции в обществе отразил закон о борьбе с коррупцией от 13 августа 1997 года. Сегодня в Германии как уголовно наказуемые могут квалифицироваться, в том числе, спонсорские взносы или пожертвования, если они связаны с получением заказа или подписанием выгодного договора с получателем пожертвования. Коррумпированным, правда не в уголовном смысле, может быть названо получение должности в структурах власти, если за этим стоят партийные предпочтения. Другие примеры коррупции: оплата ложного договора, не имевшей место услуги, экспертизы и т.д.; дорогой подарок; приглашение на дорогой обед, мероприятие; оплата путешествия; предоставление в пользование автомобиля, яхты, квартиры на время отпуска; бесплатные услуги или услуги по очень низкой цене (ремонт автомобиля, строительство или ремонт дома, уход за садом и т.д.); предоставление хорошего места работы родственнику и т.д.

Ключевой темой при обсуждении участия предпринимательских структур Германии в антикоррупционной деятельности стала так называемая «дилемма коррупции». Личная выгода коррумпированного работника всегда сопряжена с потерями организации, которую он представляет. Поэтому ориентированные на прибыль предприятия стремятся всячески противодействовать подкупу своих сотрудников. Здесь и возникает дилемма: с одной стороны, такое противодействие является жизненно важным, поскольку в противном случае потенциально возможна экономическая гибель предприятия. С другой стороны, конкуренты, не гнушающиеся подкупа, могут получить преимущества и таким образом также поставить предприятие на грань экономического разрушения. Утверждение, что такая дилемма неприменима к государственным предприятиям (поскольку, во-первых, стремление к прибыли играет в них подчиненную роль, а во-вторых, от банкротства их защищает государство) справедливо лишь отчасти. Государственные предприятия действительно не имеют ярко выраженного мотива подкупать другие предприятия, но отдельные их работники (как раз в силу меньшего контроля за прибылью), по мнению экспертов, имеют достаточно мотивов быть коррумпированными.

В опоре на материалы «Transparency International», уже не первый год издающей перечень инструментов противодействия коррупции (The Corruption Fighters' Tool Kit), предлагаются различные механизмы борьбы. Например, введение в Германии предпринимательского уголовного права, введение «регламента главного свидетеля» в случаях, связанных с коррупцией и другие. При разработке таких механизмов обычно апеллируют к трехзвенной схеме участников потенциально преступного действия: организация-агент-клиент. Исходят из того, что борьба с коррупцией может вестись либо в точке делегирования власти от организации агенту, либо в точке торга между агентом и клиентом. Сегодня, полагают эксперты, борьба ведется преимущественно на второй линии. Основные инструменты – артикуляция угрозы уголовного преследования и обеспечение прозрачности взаимодействия агент-клиент. Однако классический взгляд на коррупцию через призму уголовного права в последнее время все больше дополняется подходами к этому сложному явлению, заимствованными из других отраслей знания и практики. Значительное внимание уделяется, например, лоббистской деятельности как сфере, которая имеет дело со взаимодействием агент-клиент и при определенных условиях способна порождать коррупцию. В порядке предупреждения такой опасности в Германии создано, например, объединение «LobbyControl», которое информирует о влиянии представителей различных групп интересов (клиент) на государственные органы (агент).

В плане взаимодействия субъектов коррупции в Германии принято говорить о двух видах последней. Первая - сродни шантажу. Здесь для принуждения используется позиция силы, речь идет о коррупционных поборах. Сюда относят, в частности, давление чиновников на органы уголовного преследования при разборе экономических преступлений влиятельных лиц, а также влияние на руководство госструктур при принятии решений о распределении заказов для обеспечения преимуществ знакомым предприятиям. Другой вид коррупции называют «коррупционным снятием бремени». Коррупция воспринимается участниками как выгодный обмен, но при этом замалчивается, что это обмен осуществляется в ущерб третьим лицам. Такая коррупция связана с подрывом доверия и потому особо опасна. Стратегия борьбы в одном и другом случае имеет свои особенности. Наиболее успешными в разработке таких стратегий эксперты считают сегодня города Мюнхен и Франкфурт-на-Майне. Примечательно, что эти города дали и наибольшее число публично известных случаев коррупции. Это объясняется не только тем, что борьба с коррупцией открывает общественности неизвестные факты, но и тем, что для политиков, стремящихся быть снова избранными, давление общественности может оказаться слишком сильным и они ратуют за изменение (ослабление) соответствующих стратегий. Называют и целый ряд других факторов и обстоятельств, усложняющих борьбу с коррупцией. Органы контроля (наблюдательные советы, юстиция) относятся порой к той же организации, что и коррумпированные субъекты (сотрудники, менеджеры или служащие), что побуждает к оправданию действий друг друга. То, что ныне действующее уголовное право равно направлено как против коррумпирующих, так и против коррумпируемых, косвенно стимулирует всех участников к сокрытию незаконных действий.

Из современных мер, применяемых при борьбе с коррупцией в Германии, выделяются следующие. В крупных немецких городах все чаще создаются так называемые «специализированные прокураторы» (Schwerpunkt-Staatsanwaltschaften). При этом исходят из того, что борьба с коррупцией – дело крайне сложное, требующее объединения ресурсов и компетенций. Прокуратура Мюнхена, имеет на сегодня самый большой в Германии отдел по борьбе с коррупцией. С 1994 по 2004 год она помогла реализовать 46 млн. евро компенсации за ущерб (хотя, как полагают эксперты, реальная цифра ущерба, по-видимому, существенно превышает этот показатель).

В сфере частного предпринимательства все чаще создаются отраслевые группы противодействия коррупции, которые разрабатывают систему «внутренних» мер, берут на себя так называемые «отраслевые самообязательства» (например, в сфере строительства). Они ставят коллективную цель пресечения коррупции путем всеобъемлющего этического менеджмента. Следует в этой связи заметить, что борьбой с коррупцией и мерами ее предупреждения занимается теперь также и этика предпринимательства. В последнее время в Германии появился целый ряд публикаций на эту тему. Следует упомянуть также публикации на тему антикоррупционного менеджмента в государственном управлении. Здесь речь идет, как правило, об этике управления, но теория все более тесно оказывается связанной с практикой, аналитика подкрепляется перечнем примеров успешной управленческой деятельности.

В земле Северный Рейн Вестфалия реализуется целая система мер по борьбе с коррупцией. Введен, в частности, «коррупционный регистр», фиксирующий степень корректности проведения тендеров, спорные или сомнительные случаи отбора исполнителей заказов, различного рода нестыковки и отклонения в технике исполнения решений. Введена горячая линия предупреждения коррупции, обеспечивающая связь с земельным отделом криминальной полиции по борьбе с коррупцией. Соответствующее подразделение полиции действует с 2004 года. Введены строгие правила информирования и обработки запросов, касающихся использования государственных

средств. Действуют такие инструменты предупреждения коррупции, как доверительные беседы «с глазу на глаз» уполномоченного представителя контрольных инстанций с участниками финансируемых из общественных источников проектов; обязательная ротация персонала, имеющего дело с принятием решений об использовании бюджетных средств и другие. В городе Хемер с 1 марта 2009 года введена общественная должность уполномоченного по борьбе с коррупцией при антикоррупционной службе в ревизионном ведомстве городской управы. Эту функцию выполняет независимый адвокат.

Такие уполномоченные введены также в других местах. В районе Берлина Шпандау уполномоченный был награжден городскими властями за инновативный подход к реализации задач предупреждения коррупции. В земле Шлезвиг-Гольштайн уполномоченный по борьбе с коррупцией действует с 2007 года. Эту функцию выполняет бывший директор полиции Земли. Ему в законодательном порядке придан статус независимого эксперта, дано право гарантировать анонимность тем, кто сообщает о нарушениях, но не хотел бы быть официальным свидетелем или информантом.

Помимо антикоррупционных уполномоченных в Германии существуют также уполномоченные по контролю за отмыванием денег. Такие уполномоченные действуют во всех крупных банках, а с 1 июля 2011 года они имеются во всех финансовых институтах Германии.

Турция

Основным программным документом в борьбе с коррупцией в Турции является «Стратегия повышения прозрачности деятельности и усиления борьбы с беззаконием на период с 2010 по 2014 годы» («Saydamlığın Artırılması ve Yolsuzlukla Mücadelenin Güçlendirilmesi Stratejisi (2010-2014)»), утверждённая президентом страны в феврале 2010 года.

Законами, регулирующими противодействие коррупции, являются Закон о противодействии легализации незаконных доходов («Suç Gelirlerinin Aklanmasının Önlenmesi Hakkında Kanun») и Закон о декларировании имущества и борьбе со взятками и беззаконием («Mal Bildiriminde Bulunulması, Rüşvet Ve Yolsuzluklarla Mücadele Kanunu»).

Различные аспекты борьбы с коррупцией затронуты также в таких нормативно-правовых актах, как:

- Уголовный кодекс («Türk Ceza Kanunu»),
- Закон о защите конкуренции («Rekabetin Korunması Hakkında Kanun»),
- Закон о праве доступа к информации («Bilgi Edinme Hakkı Kanunu»),
- Инструкция о принципах этического поведения государственных служащих («Kamu Görevlileri Etik Davranış İlkeleri ile Başvuru Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik»),
- Закон о защите свидетелей («Tanık Koruma Kanunu»),
- Закон о праве на подачу жалоб и обращений в государственные организации Турции («Dilekçe Hakkının Kullanılmasına Dair Kanun»),
- Закон о проведении закупок для государственных нужд («Kamu İhale Kanunu»),
- Закон об управлении государственными финансами и контроле за ними («Kamu Mali Yönetimi ve Mali Kontrol Kanunu»).

Наиболее коррумпированными отраслями государственного управления специалисты называют:

- таможенную службу;
- учреждения по регистрации действий с недвижимостью;

- учреждения, курирующие градостроительную политику;
- дорожную полицию;
- судебные органы.

Среди мер, намеченных на ближайшую перспективу турецким правительством в рамках комплексного подхода в борьбе с коррупцией и взяточничеством в стране, выделяются следующие:

- применение принципов открытости и прозрачности финансирования политических партий и усиление контроля за источниками поступлений в партийные фонды;
- подготовка законодательных поправок, уточняющих понятия государственной и коммерческой тайны;
- усиление контроля за проведением государственных торгов;
- предоставление дополнительных полномочий контролирующим органам как муниципального, так и общенационального уровня;
- улучшение координации действий соответствующих органов власти и своевременный обмен информацией между ними.

На общенациональном уровне ключевым государственным органом в сфере борьбы с коррупцией и финансовыми преступлениями является Департамент по расследованию финансовых преступлений при Министерстве финансов Турции (MASAK). Его основными задачами являются: отслеживание незаконных финансовых акций на территории страны (включая трансграничные операции); расследование выявленных случаев и систематизация наработанной практики борьбы с незаконными финансовыми схемами (в том числе с коррупционной составляющей) с целью недопущения их реализации в будущем; обмен опытом с партнёрскими организациями в других странах.

На разных уровнях государственного управления функции борьбы с коррупцией распределены между множеством отдельных структур и внутренних подразделений многих ведомств. Почти во всех госучреждениях созданы отделы внутреннего контроля (финансового контроля), часто подчинённые непосредственно министру/руководителю ведомства.

Деятельность общественных организаций и бизнес-структур в сфере пропаганды и обсуждения проблем борьбы с коррупцией тесно связана с поддержкой соответствующих мероприятий со стороны государственных органов. Во многом по причине недостаточной господдержки в стране крайне редко проводятся представителями бизнес-сообщества конференции, семинары и публичные дискуссии на эту тему. Из активно работающих в этой сфере организаций можно выделить «Şeffaflık Derneği» (ŞD), которая была создана в 2008 году группой специалистов в области финансов и финансового права. В ŞD на постоянной основе действует горячая линия для сообщений о коррупционных проявлениях и соответствующих нарушениях законов, она выступает организатором тематических семинаров и встреч с представителями власти, общественности и прессы. Материальную и информационную поддержку деятельности ŞD оказывают ряд турецких высших образовательных учреждений - Стамбульский информационный университет (İstanbul Bilgi Üniversitesi), Университет Догуш (Doğuş Üniversitesi), а также турецкая юридическая компания «Akuğur Hukuk Bürosu». Кроме них ее деятельности помогают также Еврокомиссия, посольства Швеции и Нидерландов в Турции, международные консалтинговые компании PriceWaterHouseCoopers, Ernst and Young и KPMG.

Гораздо чаще и с широким освещением в СМИ проходят в Турции мероприятия по смежной проблематике - теневая экономика и уклонение от уплаты налогов. Здесь

высокую активность проявляют местные торговые и промышленные палаты, территориальные налоговые управления. Регулярно проводятся официальные конкурсы на звание лучшего налогоплательщика (наибольшая сумма налога в бюджет), благодаря чему, в частности, пропагандируются некоррупционные, честные методы ведения предпринимательской деятельности и открытые отношения между бизнесом и властью.

Чехия

Коррупция является одной из наиболее серьезных проблем современного чешского общества, поскольку Чехия уже несколько лет считается одной из самых коррумпированных стран в Европейском Союзе (наряду с Польшей, Венгрией и Словакией). По индексу восприятия коррупции международная неправительственная организация Transparency International поместила Чехию в конце 2012 г. на 54 место в мире (из 176 стран) и на 18-е место в ЕС.

Понятие коррупции не идентифицируется в уголовном законодательстве Чешской Республики как отдельное преступление; оно определяется в третьей главе Специальной части Уголовного Кодекса, которая называется «Преступления против общественного порядка. Третий подраздел этой части – «Взяточничество» и покрывает преступления, содержащие элементы коррупции. Кроме взяточничества, законодательством определены несколько других преступлений, представляющих собой коррупционные проявления. Это относится, в первую очередь, к правонарушениям государственных чиновников, предусмотренных в Специальной части Уголовного Кодекса в разделе «Злоупотребления властью государственных чиновников».

С точки зрения правовой базы, подкрепляющей противодействие коррупции в госаппарате в уголовном порядке, в Чехии приняты:

- Закон о государственной службе (предусматривает механизмы контроля и обнаружения коррупции);
- Закон о злоупотреблении служебным положением (призван обеспечивать прозрачность принятия решений и обоснованности действий должностных лиц);
- Закон о банкротстве и компромиссных соглашениях (позволяет выбрать/назначить доверенное лицо банкрота, минимизируя воздействие со стороны);
- Закон о государственных закупках (содержит суть Директив ЕС, предусматривает прозрачность всего закупочного процесса, подавление дискриминации и произвольных решений со стороны заключающих контракт властей).

Первые серьезные попытки борьбы с коррупцией были начаты в Чехии в 1998 г., когда на правительственном уровне была сформулирована государственная антикоррупционная стратегия. В феврале 1999 г. правительство утвердило Программу борьбы с коррупцией. Эта программа включала в себя задачи в 3-х областях:

- изменение законодательства в сторону ужесточения наказания;
- меры организационного характера;
- международное сотрудничество.

В 2006 г. правительство Чехии приняло рассчитанную до 2011 года «Стратегию борьбы с коррупцией», основанную на следующих основных принципах:

- превентивные меры;
- прозрачность и гласность (в частности, при проведении тендеров госзаказа);

- неотвратимость наказания.

В январе 2010 г. был принят дополнительный антикоррупционный пакет мер, предусматривавший внедрение в практику института антикоррупционных секретных агентов-провокаторов и специально подобранного негласного штата свидетелей, увеличение сроков тюремного заключения за данный вид преступлений, широкое использование прослушивания телефонных разговоров подозреваемых.

В январе 2011 г. правительство Чехии одобрило дополнительный антикоррупционный пакет, носящий комплексный и превентивный характер. Он предполагает внесение изменения в деятельность органов местного самоуправления, полиции, прокурорского надзора и судебной системы, законодательных органов власти и партий, а также в методику и практику проведения тендеров и оценки их результатов. В его развитие Национальный экономический совет при Правительстве Чехии, исследовав коррупционную ситуацию с тендерами в стране, выделил следующие проблемы:

- закупка госструктурами по сути ненужных им услуг или собственности (как правило, такие закупки производятся у «своих» фирм);
- организация тендеров под «свои» фирмы (чиновники формулируют условия тендера таким образом, что их может выполнить только заранее подобранная «своя» фирма);
- прохождение через публичные тендеры только 45 % госзаказа (крупный, по закону требующий полноценного и публичного тендера заказ чиновники ухитряются разделить на мелкие части, по каждой из которых проводить тендер закон не требует. Затем эти части заказа передают «своим» фирмам);
- низкая конкуренция при распределении госзаказа (число фирм-участниц в чешских тендерах ниже среднего по ЕС);
- формализм и безразличие в работе контролирующих органов.

Эксперты полагают, что реализация принятого «пакета мер» может затянуться, поскольку потребует внесения многочисленных изменений в действующие законы и подзаконные акты. После победы на выборах новой коалиции в правительстве Чехии была введена должность вице-премьера по борьбе с коррупцией. Однако 18 мая 2011 г. занимавший этот пост Р.Йон подал в отставку (по причине разногласий с премьер-министром о кадровом наполнении во вверенной ему структуре) и с этого времени пост вакантен.

В результате вводимых изменений в деле противодействия коррупции в госаппарате сформировалась разветвленная инфраструктура. Все министерства на основе резолюции правительства N 391/2002 разработали внутренние антикоррупционные программы, которые включают в себя:

- анализ деятельности отдельных департаментов министерств с точки зрения рисков возникновения коррупционных проявлений, выявляя наиболее уязвимые места;
- анализ существующих юридических, административных, организационных, технических и методологических мер, цель которых в предупреждении и устранении рисков коррупции;
- разработка специальными уполномоченными единицами министерств мер по выполнению и координации внутренних антикоррупционных мер.

В отдельных министерствах действуют «горячие антикоррупционные линии», по которым можно зарегистрировать жалобу в коррупционных действиях сотрудников министерств и подчиняющихся министерствам госучреждений или организаций, существующих на государственные средства. Так, в Министерстве труда и социальных вопросов создано специальное подразделение «Внутренний аудит и контроль», которое выполняет надзорные функции за проведением в жизнь антикоррупционной Программы министерства. В Министерстве финансов Чехии также имеется специализированное информационно-аналитическое подразделение, призванное принимать, обрабатывать и передавать компетентным органам информацию о фактах коррупции.

В выявление случаев коррупции в органах государственного управления страны вовлечена и Служба безопасности и разведки – она уполномочена следить и нащупывать «болевые точки», а затем предоставлять информацию правоохранительным органам.

Абсолютно независимой организацией по части проверок деятельности различных государственных структур, в том числе и на предмет коррупционных проявлений, является Верховный Аудит. Эта структура независима как от исполнительной, так и от законодательной власти. Несмотря на то, что руководитель Верховного Аудита назначается Президентом Чешской Республики, в своей деятельности по надзору за госрасходами и госсобственностью структура проводит обособленную линию и имеет непререкаемый авторитет.

Главный правительственный инструмент в борьбе с коррупцией – Министерство внутренних дел. В нем действует антикоррупционная телефонная линия («199»), создана антикоррупционная комиссия (выявляет всевозможные источники коррупции среди сотрудников этого министерства и полиции). Помимо обнаружения источников коррупции внутри министерства, задачи комиссии включают в себя и осуществление превентивных (инспекционных) мер. При Министерстве внутренних дел работают две специализированных структуры, являющиеся частями полиции: Подразделение обнаружения коррупционных и финансовых преступлений (UOKFK) и Подразделение обнаружения незаконных доходов и налоговых преступлений (UONVDK). Министерство внутренних дел отвечает за координацию антикоррупционных мер в стране в целом, а также за осуществление правительственных и законодательных установок на этом направлении деятельности, в частности, возглавляет межведомственную координационную группу по борьбе с коррупцией (создана в 2003 г.)

Существуют специализированные структуры по борьбе с коррупцией и в региональных администрациях Чехии. Так, например, в Верховной прокуратуре г. Брно было открыто подразделение по борьбе с экономическими преступлениями.

Власти Чехии тесно сотрудничают с международной неправительственной организацией «Transparency International». С помощью Евросоюза она открыла в Чехии Антикоррупционный центр юридических консультаций, предоставляющий гражданам, пострадавшим от коррупции, информацию о возможных юридических инструментах содействия им в каждом конкретном случае. «Transparency International», кроме того, осуществляет мониторинг ситуации с коррупцией в стране, публикует результаты проводимых ею опросов общественного мнения, публично выступает по отдельным случаям коррупции, составляет публичные аналитические отчеты по этой тематике.

Вместе с тем, несмотря на развернутую государством внушительную инфраструктуру по борьбе с коррупцией в госаппарате, говорить о существенном уменьшении коррупции среди чиновников и политиков-коррупционеров пока не следует. Главная проблема – практика «замкнутого круга»: законодательная власть принимает законы с коррупционными лазейками (а в случае внесения поправок уже в

действующий закон одни лазейки заменяются другими), чиновники исполнительной власти и связанные с ними представители экономического сообщества их используют, а судебная система не классифицирует как нарушение закона факты, сквозь которые просматривается коррупционная составляющая.

Неэффективные результаты борьбы с коррупцией в Чехии находятся в поле зрения органов ЕС. В Брюсселе опасаются, что Чешская Республика будет лишена большого количества финансовых средств, выделяемых по т.н. операционным программам ЕС на общественные нужды, поскольку действующая система распределения «европейских денег» в госбюджете Чехии с ее 24 операционными программами превратилась в чрезвычайно «взяткоемкую» область. Общий размер убытков в результате коррупции на государственном уровне оценивается в 290 млрд. крон.

Говоря об отношении чешского общества к проблеме коррупции, показателен блиц-опрос, который был проведен в 2013 году. На вопрос «предлагали ли Вам или брали ли Вы когда-либо взятку» 45 % опрошенных (с разными оговорками - подарок, знак внимания) подтвердили дачу ими взятки, причем 8% признались, что давали взятку в крупном размере. На вопрос «примет ли чиновник в Чехии взятку» 46% опрошенных ответили положительно, причем 36% заявили, что в большинстве случаев взятка будет, скорее всего, принята, а 10% уверены, что взятки принимаются всегда. На вопрос «о реакции на предложение или намёк о взятке» 16% опрошенных подали бы жалобы в различные инстанции, 10% - обратилась бы в полицию (при условии анонимности, из них 7% - только анонимно, а 3% решились бы дойти до суда), остальные – 63 % - заявили, что никак бы не отреагировали бы или скрыли бы такой факт от всех.

Весомой причиной, дающей дополнительный простор для коррупционных злоупотреблений, эксперты называют также разбалансировку системы юстиции, находящейся под сильным политическим и экономическим давлением. Все это приводит к тому, что эта система не обеспечивает безусловного претворения в жизнь ключевого принципа эффективности действия закона - неотвратимости наказания. Количество судебных процессов и вынесенных по ним приговоров за факты коррупции незначительно. Максимум, что грозит видным чиновникам, попавшим под подозрение – уход со своей должности (показательно, что за 3 года существования правительственной коалиции из 14 министров на своем посту остался только один, большинство было вынуждено подать в отставку в связи с финансовой нечистоплотностью).

В чешском обществе, по оценкам, складывается скептическое отношение к введению в обращение общего этического свода профессиональных норм в качестве меры противодействия коррупции. В частности, речь идет о проекте «Кодекса государственного служащего». Полагают, что это чисто популистская мера для потребления внутри страны и показательное действие перед Европейским Союзом. Подобные «своды благих намерений» являются, по сути, контрпродуктивными, поскольку не носят обязательного характера их применения.

В качестве основных шагов, которые необходимы для выстраивания системного противодействия коррупции, по выводам чешского отделения «Transparency International», называются следующие:

- создание механизма антикоррупционной экспертизы законопроектов;
- придание большей открытости процессу законотворчества и ограничение возможности депутатам келейно разрабатывать законопроекты, так как это ведет к появлению весьма некачественных законов с коррупционными лазейками;

- усовершенствование закона, регулирующего распределение госзаказа. В частности, к конкурсу не должны допускаться фирмы с неясной структурой владельцев, без аудиторской проверки финансовой надежности, реальной способности выполнить соответствующий подряд. Следует также ввести более комплексный стандарт оценки победителей тендеров, чем просто предлагаемая цена выполнения работ;

- улучшение контроля над распределением ресурсов в системе госзаказа, введение более строгой отчетности об использовании средств европейских фондов;

- введение строгой и регулярной отчетности лиц, ответственных за распределение государственных заказов, а также независимую проверку их решений.

- выведение следственного аппарата и прокуратуры из под возможности оказывать воздействие на их независимую работу, а также судей от давления со стороны;

- принятие Закона о лоббистской деятельности;

- создание механизмов более эффективного контроля над госкомпаниями (ČEZ, České dráhy и Lesy ČR);

- обеспечение прозрачности финансирования политических партий и их кандидатов;

- ужесточение наказания за прием или передачу взятки, квалифицируя такое деяние в качестве уголовного преступления;

- введение уголовной (а не только административной) ответственности за сокрытие доходов или их неполное декларирование;

- квалификация всех форм коррупции не иначе, как уголовное преступление;

- признание равноценно-опасным как активного, так и пассивного подкупа, что соответствовало бы Конвенции Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию и рекомендациям ГРЕКО.

- ратификация Конвенции ООН против коррупции, введение в правовое поле понятия «незаконное обогащение», механизма ареста и конфискации незаконно нажитого имущества. Под эту категорию должно подпадать и имущество, если по стоимости оно превышает доходы чиновника и если он не может доказать законность получения на эти цели денежных средств.

Сербия и Черногория

Антикоррупционная деятельность в Сербии получила активное развитие в 2012-2013 гг. благодаря государственной поддержке. Она осуществляется на основе Национальной стратегии по борьбе с коррупцией и регулируется национальным законом «Об Агентстве по борьбе с коррупцией», который вступил в силу в 2010 году. По его инициативе в рамках организационных структур всех министерств созданы штатные единицы советников руководителей ведомств по борьбе с коррупцией, выполняющих контролирующие функции. Определена внутренняя структура Агентства и ее правовое положение в системе госорганов Сербии. В качестве основных функций учреждения выделены:

- ведение единых регистров учета данных о госслужащих и их родственниках, имеющейся у них собственности и доходах;

- учет юридических лиц, владельцами более 20% акций которых являются госслужащие, либо их родственники;

- учет получаемых госслужащими подарков.

Законодательные нормы республики обязывают госчиновников в течение месяца после вступления в должность предоставить в виде декларации данные о своем имуществе, а также имуществе и доходах родственников. При этом документ должен содержать следующие сведения:

- наличие права собственности на недвижимое имущество на территории Сербии и в других странах; движимое имущество, подлежащее государственной регистрации; предметы высокой ценности (драгоценности, коллекции, предметы искусства и т.п.);
- депозитные вклады в банках и других финансовых организациях;
- владение акциями и долями юридических лиц и организаций любых форм собственности, а также авторскими правами, патентами и смежными правами на интеллектуальную собственность;
- наличие долговых обязательств и необходимости иных выплат;
- источник и объем доходов, связанных с осуществлением общественной деятельности и др.

Госчиновникам предписано также уведомлять Агентство о приобретениях ими или их родственниками имущества на сумму, превышающую эквивалент 6 тыс. долларов США, а также об изменениях доходов родственников. Кроме того, ежегодно (не позднее 31 января) чиновники обязаны предоставлять в Агентство декларации по состоянию на 31 декабря предшествующего года. Дополнительно Агентство уполномочено выборочно запрашивать предоставление декларации и истребовать в финансовых организациях сведения об имуществе и депозитных счетах конкретных госслужащих в рамках проводимой проверки.

За несоблюдение сроков подачи сведений о доходах предусмотрены штрафные санкции, а в случае выявления несоответствий Агентство вправе передать информацию о выявленных нарушениях в правоохранительные органы. В обязанности Агентства входит подготовка ежегодного единого отчета о своей деятельности в парламент республики с последующей его публикацией на официальном интернет-сайте ведомства. Документ содержит сводные данные об имуществе госчиновников и их родственников. При этом по инициативе парламентариев информация сводных регистров Агентства может быть запрошена и опубликована во внеочередном порядке.

В целях защиты персональных данных лиц законом предусмотрена публикация лишь оценочной стоимости и принадлежности имущества к определенной категории без указания адресов фактического нахождения, регистрационных данных, номеров счетов и наименований финансовых организаций. Хранение же полных сведений осуществляется Агентством в течение еще трех лет с момента увольнения чиновника с государственной службы, после чего уничтожается.

В целях повышения эффективности борьбы с коррупцией и совершенствования законодательной базы правительство республики ведет разработку нового законопроекта «О защите осведомителей». Нормативный акт призван обеспечить защиту как физических, так и юридических лиц, независимо от сферы их деятельности, сообщивших о фактах коррупции в государственных или бизнес структурах. Принятие документа парламентом и его вступление в действие планируются до конца первого полугодия с.г. Согласно положениям данного проекта, на защиту Агентства могут рассчитывать лица, предоставившие доказательную базу фактов коррупции. При этом безопасность «осведомителей» планируется обеспечивать путем сохранения анонимности обращения, их защиты от увольнения и ограничения в правах, вплоть до возможности применения программы «защиты свидетелей».

Отдельную важную роль в борьбе с коррупцией в Сербии играют общественные и предпринимательские организации. Позиция Хозяйственной палаты Сербии (ХПС) сводится к тому, что только совместными усилиями всех членов общества и продвижением принципа нетерпимости к коррупции республика может существенно улучшить деловой климат и функционирование экономики. ХПС поддерживает и активно участвует в работе «Глобального договора ООН» (ГД) - международной инициативы для представителей деловых кругов, желающих сообразовывать свою

деятельность и стратегии с десятью получившими всеобщее признание принципами из области прав человека, трудовых отношений, охраны окружающей среды и борьбы с коррупцией.

Сербское подразделение этого общества существует с декабря 2007 года и в настоящее время объединяет 77 национальных компаний и организаций. ХПС не только входит в состав управляющего совета, но и председательствует в Рабочей группе по борьбе с коррупцией, членами которой являются, в том числе, Народный банк Сербии, Белградская экономическая школа, крупные местные предприятия, общественные организации, консалтинговые компании и иностранные инвесторы.

В целях продвижения принципа гражданско-ориентированной деятельности ХПС дополнительно создала профильный Комитет в своей структуре, проводит конкурс и вручает награды предпринимателям в этой сфере, ведет активную информационно-пропагандистскую работу, в том числе в форме организации семинаров и конференций.

В рамках вышеупомянутой Рабочей группы под руководством сербской палаты на нынешнем этапе осуществляется работа по следующим направлениям:

- внедрение этических кодексов на корпоративном уровне и техническая помощь предпринимателям в их исполнении;
- разработка и принятие Декларации о борьбе с коррупцией на уровне ГД;
- участие в коллективных акциях по борьбе с коррупцией, инициируемых Всемирным банком, ООН и ведущими компаниями на международном уровне;
- разработка и реализация партнерских проектов, программ и обучающих семинаров в области борьбы с коррупцией;
- диалог и координация работы с госструктурами и неправительственными организациями в данной сфере;
- постоянное взаимодействие с Агентством по борьбе с коррупцией;
- анкетирование деловых кругов в целях мониторинга ситуации;
- продвижение цифровых сертификатов и электронного бизнеса как инструментов, способствующих снижению коррупции.

Китай

В последние годы Китай активизировал усилия по противодействию коррупции и созданию эффективной модели действий в борьбе с ней. Такая работа охватывает три важных стратегических аспекта: обеспечение условий неподкупности и самодисциплины руководящих кадров, проведение расследований и объективное рассмотрение всех нарушений законности и дисциплины, а также исправление последствий злоупотреблений в различных отраслях экономики и ведомствах.

В современных условиях в Китае уделяется повышенное внимание работе по созданию некоррупцированного правительства, с приоритетом на выявление симптомов и профилактику коррупционных явлений, а также создание национальной стратегии борьбы с коррупцией, предусматривающей совершенствование соответствующей системы наказаний и предотвращения коррупции.

13 сентября 2007 года в Китае было создано Национальное бюро по предупреждению коррупции для повышения эффективности и координации работы по ее предупреждению. Тем самым на практике реализуется статья 6 Конвенции ООН против коррупции, согласно в соответствии с которой "Каждое государство-участник, в соответствии с основополагающими принципами своей правовой системы, обеспечивает существование органа или органов, противодействующих коррупции...".

В интересах борьбы с коррупцией и создания некоррупцированного правительства в Китае разработан механизм, при котором компартия КНР (КПК) и ее комитеты осуществляют единое руководство данной работой, отделения партии и

правительства занимаются администрированием процесса противодействия коррупции на местах, комиссии по проверке дисциплины КПК организуют и координируют всю практическую работу на этом направлении, а различные ведомства (судебные департаменты, отделы государственного контроля, аудиторские ведомства и специальные организации по предупреждению коррупции), в свою очередь, осуществляют выполнение необходимых практических шагов в пределах компетенции. При этом, с одной стороны, все они действуют самостоятельно и независимо, а с другой - тесно координируют свои усилия и сотрудничают друг с другом.

Национальное бюро по предупреждению коррупции Китая является специализированным органом, на который возложена ответственность за работу на этом направлении. Его основные функции: организация и координация работы на национальном уровне по предупреждению коррупции, выработка общих планов на этот счет, формирование соответствующей политики, изучение и определение направления работы, координация и осуществление мер по предупреждению коррупции на предприятиях, в государственных учреждениях, социальных группах и общественных организациях. Кроме того, данный орган отвечает за международное сотрудничество и техническую помощь в работе на этом направлении. В некоторых провинциях и муниципалитетах также созданы аналогичные территориальные бюро.

В Китае придают большое значение вопросам обеспечения исполнения законов и нормативных актов в этой сфере. На основе Конституции в стране разработан ряд антикоррупционных законов и правил. Так, для гарантирования честной и неподкупной работы со стороны руководящих кадров КПК издала ряд кодексов поведения и этических норм для своих членов. Проводится активная работа по созданию для руководителей и чиновников системы предотвращения конфликтов интересов. Для обеспечения надлежащего выполнения руководящими кадрами своих властных полномочий в стране принят ряд законов и нормативных актов по усилению надзора за осуществлением ими таких функций.

В КНР проводится серьезная работа по выстраиванию в этой сфере системы «сдержек и противовесов», а также эффективной надзорной системы. В настоящее время такая система контроля состоит из внутрипартийного надзора КПК, надзора со стороны Всекитайского собрания народных представителей, судебного надзора, а также демократического контроля со стороны Народного политического консультативного совета. Данная система предоставляет широкие возможности китайской общественности следить и контролировать ситуацию с проявлениями коррупции, используя в этих целях современные средства коммуникации, в том числе Интернет.

Понимая важность эффективного противодействия коррупции, большое внимание уделяется в КНР работе по предупреждению фактов возникновения коррупционных случаев, а также строгому наказанию виновных по результатам их определения. В этих целях органы управления и ведомства призваны активно содействовать осуществлению административных проверок, прежде всего по тем направлениям деятельности, которые связаны с выдачей различных разрешений, лицензий, всякого рода утверждений, а также в судебной сфере. В последние годы многое было сделано в интересах разработки механизма минимизации административных лазеек для коррупции. Например, с 2001 года в различных отделах Госсовета были устранены, оптимизированы, усовершенствованы более 2000 элементов системы административного рассмотрения, утверждения и принятия решений. Местные органы власти различного уровня в провинциях также повысили эффективность своей работы на этом направлении, устранив и исправив более чем 77 тысяч элементов бюрократического контроля. Были также предприняты попытки сделать процедуры административных проверок и вынесения по ним решений более открытыми и

доступными для общественности: в общей сложности было создано 2842 новых административных центра по обслуживанию бизнеса и населения.

Наряду с этим в КНР придают большое значение вопросам выявления и вынесения наказаний за коррупционные преступления. Разворачивается жесткая борьба с коррупцией среди членов КПК, государственных служащих и сотрудников аппаратов государственных учреждений с упором на профилактику и устранение предпосылок для возникновения коррупции. В частности, значительные усилия направлены на выявление случаев коммерческого подкупа, прежде всего в таких областях, как строительство, государственные закупки, распределение прав на землепользование, разведка и добыча ресурсов, торговля правами собственности, операции с банковскими кредитами, ценными бумагами и фьючерсами, коммерческое страхование, телекоммуникации, контроль за качеством и защитой окружающей среды, сфера информации, спорт. Благодаря этому, только за последние годы были рассмотрены более 69200 случаев коммерческого подкупа на общую сумму 16,6 млрд. юаней, а по итогам 2012 года за выявленные коррупционные дела и моральное разложение среди чиновников понесли наказание свыше 160 тыс. человек, а государству был возмещен ущерб в размере 7,8 млрд. юаней.

В последние годы существенно усилено также преследование за трансграничный коммерческий подкуп.

В рамках проводимых антикоррупционных мер вопросы повышения сознательности граждан страны являются одними из самых важных в этой работе. Здесь большое значение придается обучению государственных служащих «чистому» управлению. В КНР не жалеют усилий, способствующих созданию атмосферы нетерпимости в отношении коррупции, в том числе в школьных, университетских программах и различных программах обучения для госслужащих.

В частности, в КНР запущено антикоррупционное образование. Цель - помочь государственным должностным лицам в выработке правильного алгоритма действий при возникновении соответствующей ситуации, а также с целью стимулировать добросовестное отношение к законам и правилам. Разработан общенациональный план образования и профессиональной подготовки кадров. По данным статистики, с момента принятия Закона о гражданской службе в 2006 году более 30 миллионов государственных служащих приняли участие в программах обучения некоррупционному управлению, практически все принимаемые на работу государственные служащие прошли начальное антикоррупционное обучение.

В основу такого образования положены кодекс поведения и должностные инструкции по конкретным профессиональным направлениям. Для проведения адресных программ на рабочем месте в КНР создано более 50 национальных баз. Проводится также активная работа по предостережению чиновников и представителей деловых кругов от занятия коррупцией. На примере выявленных случаев создаются учебные материалы, «кейсы», организуются выступления понесших наказание за коррупционные преступления по ТВ, в СМИ и т.д. Широко используется метод показательных наказаний, включающий в себя освещение в СМИ процессов по коррупционным делам с вынесением адресных решений по их результатам.

В КНР сформулированы и внедрены планы включения антикоррупционного образования в идеологические, политические и теоретические учебные программы университетов и начальной и средней школы.

Наряду с этим, в стране (в последнее время особенно) придается большое значение созданию культуры честности. В городских и сельских районах проводятся акции (в форме наружной рекламы, культмассовых мероприятий, телевизионных проектов и т.д.), направленные на привитие в широких массах культуры неподкупности

и честности. Важную роль в этой работе играют средства массовой информации, которые создают благоприятные условия для широкого общественного обсуждения коррупционной тематики. Кроме того, в этих целях активно задействованы современные PR-технологии, Интернет.

Наряду с этим Китай расширяет и углубляет международное сотрудничество в области борьбы с коррупцией. На начало 2011 года Китай подписал 110 договоров о судебной помощи и экстрадиции с 57 странами и регионами мира, поддерживает контакты с антикоррупционными институтами более чем 80 стран и регионов, заключил соглашения о сотрудничестве с соответствующими учреждениями восьми стран мира, включая Россию. КНР также активно участвует в борьбе с коррупцией в рамках сотрудничества с государствами G20 и странами-членами Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС).

22 января 2013 года в Пекине на 2-м Пленуме КПК при рассмотрении вопроса проверки дисциплины Центральной комиссией КПК было принято решение, что комиссия должна в ближайшее время разработать программу, обозначающую направление и курс антикоррупционной работы в стране на предстоящее пятилетие. В развитие такого решения власти ряда провинций уже приступили к созданию такого антикоррупционного режима. В частности, провинция Гуандун обозначила три экспериментальных района, в которых, в частности, вводится режим декларирования личного имущества чиновников, а в ряде уездов (например, Шисинь) такой режим уже был введен ранее.

Хотя активная антикоррупционная работа в Китае ведется уже около 20 лет и есть определенные результаты, тенденция частого возникновения коррупции и морального разложения среди чиновников по-прежнему сохраняется. Выход из этой ситуации китайские эксперты видят в одновременном продвижении инициированного сверху управления и контроля с всенародным демократическим надзором в этой области.

Индия

Масштабы коррупции в Индии приобрели угрожающие размеры и оцениваются в миллиарды долларов. Такое положение вещей, полагают эксперты, снижает инвестиционную привлекательность страны и может помешать реализации дальнейшего плана роста ее экономики. Проблема Индии в том, подчеркивают они, что эта страна, давно вошедшая в число лидеров по уровню экономического роста, открыто провозгласившая себя региональной сверхдержавой и готовящаяся стать сверхдержавой мировой, до сих пор во многом живет по феодальным законам: кастовые различия, социальное неравенство, неграмотность, бедность являются хорошей питательной средой для развития коррупции, равно как засилье чиновников, взятки, поборы, откаты. При этом, согласно экспертным оценкам, сегодня это больше не мелкие взятки, но аферы в миллиарды рупий, выдвигающие на первый план политико-промышленные связи, которые, если их не контролировать, приведут к серьезным негативным для развития экономики последствиям.

В настоящее время в интересах исправления складывающейся ситуации правительство Индии подготовило законопроект (Lokpal Bill), предусматривающий существенное усиление государственного контроля в сфере борьбы с коррупцией и фактическую отмену депутатской неприкосновенности.

Законопроект предполагает создание специальной комиссии, в обязанности которой будет входить рассмотрение всех жалоб и подозрений в нечистоплотности чиновников, начиная с руководителей среднего звена и заканчивая министрами, а также депутатов как центрального, так и местных законодательных собраний. Выводы

комиссии будут иметь безусловные последствия для тех, в отношении кого будут выявлены случаи обвинения в коррупции.

Под действие закона подпадут также бывшие главы правительства, (исключение планируется сделать только для действующего премьер-министра). Девять членов этого нового органа должны будут назначаться из лиц, имеющих богатый юридический опыт, по согласованию со спикерами и лидерами оппозиций обеих палат парламента, премьер-министром и главой МВД.

В настоящий момент законопроект находится в Парламенте и широко обсуждается в местной прессе. Противники данной инициативы называют закон “беззубым” и настаивают на серьезном ужесточении некоторых его положений. Однако, многие эксперты, как в Индии, так и за ее пределами считают, что это существенный шаг по ужесточению антикоррупционного законодательства. Подобный опыт есть, например, у Сингапура и Гонконга. Это те страны, которые за достаточно короткий срок сумели создать достаточно эффективные механизмы противодействия коррупции.

Республика Казахстан

По оценкам казахстанской стороны, коррупция представляет собой системную угрозу безопасности республики, угрожает стабильности государства и общества, препятствует проводимым экономическим и социальным реформам. Внедряясь в различные сферы экономики и общества, коррупция оказывает деструктивное влияние на устойчивое социально-экономическое развитие страны и поэтому остается серьезной угрозой ее национальной безопасности. Так, в период 2005 - 2010 годов в Республике Казахстан было выявлено 10929 коррупционных преступлений при тенденции ежегодного роста данного показателя (в 2005 году количество таких преступлений составляло - 1505, в 2010 году - 1911, прирост на 27%).

В этой связи перед страной стоит задача по продолжению активной политики противодействия коррупции с целью обеспечения долгосрочной конкурентоспособности страны.

Анализ принятых в республике за последнее время (1998 - 2011 годы) законодательных актов, государственных программ борьбы с коррупцией показывает, что в них заложен серьезный антикоррупционный потенциал и реализован ряд мер по законодательному обеспечению противодействия коррупции. Так, за этот период нормативная правовая база в сфере борьбы с коррупцией усовершенствована 17-ю новыми законами, которые приблизили национальное законодательство к существующим международным стандартам. Кроме того, снижены административные барьеры и в 3 раза сокращено количество лицензируемых видов деятельности и разрешений.

В целях реализации международных соглашений и развития международного сотрудничества в области борьбы с коррупцией 4 мая 2008 года Республикой Казахстан ратифицирована Конвенция ООН против коррупции, подписаны 12 профильных соглашений с правительствами Румынии, Польши, Эстонии, Хорватии, Грузии, Словакии, Латвии, Китая, Турции, Объединенных Арабских Эмиратов, Египта и Франции по вопросам противодействия коррупции.

В настоящее время в Республике Казахстан в основном сформирована и функционирует правовая и организационная основа противодействия коррупции, которую составляют, в частности:

- Закон Республики Казахстан от 2 июля 1998 года «О борьбе с коррупцией»;

- Закон Республики Казахстан от 4 мая 2008 года «О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции»;
- Указ Президента Республики Казахстан от 20 апреля 2000 года № 377 «О мерах по совершенствованию системы борьбы с преступностью и коррупцией»;
- Указ Президента Республики Казахстан от 2 апреля 2002 года № 839 «Об образовании Комиссии при Президенте Республики Казахстан по вопросам борьбы с коррупцией»;
- Указ Президента Республики Казахстан 14 апреля 2005 года № 1550 «О мерах по усилению борьбы с коррупцией, укреплению дисциплины и порядка в деятельности государственных органов и должностных лиц»;
- Указ Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года № 858 «О Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года».

В то же время существующая правовая система противодействия коррупции отстает в ряде направлений от требований и норм международного законодательства. В частности, Республика Казахстан до сих пор не присоединилась к Конвенциям об уголовной ответственности за коррупцию (27 января 1999 года, Страсбург) и о гражданско-правовой ответственности за коррупцию (4 ноября 1999 года, Страсбург).

В марте 2011 года постановлением правительства страны утверждена отраслевая программа противодействия коррупции в Казахстане. Реализация Программы рассчитана на пятилетний период с 2011 по 2015 годы и, в частности, предполагает:

- разработку и принятие до 2015 года поправок в Уголовный кодекс Республики Казахстан, Закон Республики Казахстан «О борьбе с коррупцией» и другие законодательные акты в части их совершенствования; реализацию рекомендаций Стамбульского Плана действий Организации экономического сотрудничества и развития (к 2014 году); принятие мер по присоединению к общепризнанным международным конвенциям в сфере противодействия коррупции, а также вступлению в авторитетные международные организации, в частности в Группу стран по борьбе с коррупцией (ГРЕКО).

- для реализации задачи повышения эффективности деятельности государственных органов: в целях уменьшения коррупционных рисков органы государственной власти, как на центральном, так и региональном уровнях обеспечат снижение операционных издержек, связанных с регистрацией и ведением бизнеса (данная работа будет координироваться Министерством экономического развития и торговли Республики Казахстан); будет проведен анализ полномочий государственных органов, осуществляющих контрольные, разрешительные и надзорные функции, а также действующие акты, регламентирующие их деятельность, на предмет наличия условий для возникновения коррупции; на основе анализа деятельности государственных предприятий к 2014 году часть их функций будет переведена в конкурентную среду; будет создан реестр разрешительных документов, в рамках которого будет предусмотрен перечень всех разрешительных документов (процедур).

- совершенствование системы отчетности и оценки деятельности правоохранительных органов;

- сокращение уровня теневой экономики (прежде всего за счет стимулирования выхода физических и юридических лиц из теневого сектора экономики за счет совершенствования учета операции в отраслях экономики, в которых преобладает наличный оборот; поэтапного перехода к всеобщему декларированию доходов населения; совершенствования методик мониторинга и финансового анализа схем «теневых» финансовых услуг в отмывании денег через профессиональных участников рынка ценных бумаг и системы моментальных платежей; сокращения наличного

оборота с одновременным принятием мер по расширению безналичных расчетов; сокращения незаконных схем при импортно-экспортных операциях субъектами внешнеэкономической деятельности).

На реализацию Программы предусматривается выделение средств на общую сумму 355,7 млн. тенге.

Особое значение в работе на этом направлении имеет дальнейшая координация усилий государственных органов, средств массовой информации, общественных объединений и неправительственных организаций в обеспечении разъяснительной работы по антикоррупционному законодательству, используя все доступные средства.

Требуется, в частности, продолжения работа по совершенствованию лицензионно-разрешительной системы, которая, помимо сокращения коррупционных «лазеек», принесет значительный экономический эффект в виде сокращения расходов бюджета. Эксперты полагают, что необходимо разработать и утвердить Единый национальный реестр разрешительных документов, предусматривающий исчерпывающий перечень всех разрешительных документов (процедур), действующих на территории Республики Казахстан. Данная мера позволит улучшить эффективность противодействия проявления коррупционности в сфере регулирования предпринимательской деятельности. В этих целях, в частности, в июне 2012 года Сенатом Парламента Республики Казахстан (РК) рассмотрен проект Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам сокращения разрешительных документов и оптимизации контрольно-надзорных функций государственных органов» (прилагается). Законопроект, в частности, предусматривает:

- Сокращение разрешительных документов: из 1096 выявленных разрешений предусматривается отмена 257 из них и перевод на уведомительный порядок 40 разрешений. Всего сокращается порядка 30% разрешений. Впервые вводится уведомительный порядок: вместо прохождения разрешительной процедуры предпринимателю достаточно подать уведомление о начале деятельности, например, через портал Электронного правительства, а контролирующие органы будут проверять его в процессе осуществления деятельности. При этом предприниматель вправе начать деятельность сразу после подачи уведомления.

- Оптимизацию контрольно-надзорной деятельности за счет введения запрета на проведение плановых проверок субъектов малого бизнеса в течение 3-х лет с момента регистрации и либерализации системы наказаний (внедрение практики внесения предупреждения, а не штрафов, за правонарушения, не повлекшие серьезного ущерба и совершенные впервые); расширения сферы действия нормы Кодекса об административных правонарушениях о наложении административных взысканий только по результатам проверки на все составы правонарушений, касающиеся предпринимателей; пересмотра критериев отнесения к субъектам предпринимательства (в частности, критерий «среднегодовая стоимость активов» заменяется на более объективный показатель «среднегодовой доход» с пороговыми значениями для малого бизнеса - до 91 млн. тенге, а для крупного предпринимательства - 4,5 млрд. тенге.

Комплексный подход к совершенствованию законодательной базы борьбы с коррупцией нашел отражение в улучшении оценки страны международным сообществом по линии противодействия коррупции. Согласно рейтингу Индекса восприятия коррупции «Транспаренси Интернэшнл» Казахстан в 2010 году занял 105-е место среди 178 стран, тогда как в 2009 году находился на 120-й позиции, в 2008 году - на 145-й.

Однако, несмотря на предпринимаемые правоохранительными органами меры по борьбе с коррупцией требуются дальнейшие последовательные шаги по продолжению этой работы.

Наиболее коррупционными сферами в настоящее время являются государственные закупки, недропользование, земельные отношения и строительство, таможенная и налоговая сфера, где за последние годы отмечается значительный рост причиненного ущерба.

В целях обеспечения прозрачности деятельности государственных органов каждый государственный орган обеспечивает функционирование собственного веб-сайта, руководители министерств и ведомств на правительственном портале создали личные блоги, на которых осуществляется диалог с населением страны.

Всеми государственными органами принимаются ведомственные программы и планы по борьбе с коррупцией, в которых заложены различные антикоррупционные мероприятия.

В частности, налоговыми органами утверждены Стратегия борьбы с коррупцией в органах налоговой службы Республики Казахстан, перечень коррупционных сфер в налоговых отношениях и мер по устранению в них коррупционных проявлений, Кодекс профессиональной этики работника органов налоговой службы, Хартия налогоплательщика.

Во всех областях, а также городах Астана и Алматы приняты региональные программы борьбы с коррупцией и планы мероприятий по их реализации. Информация о ходе реализации принятых программ рассматривается на заседаниях Комиссии при Президенте по вопросам борьбы с коррупцией.

Положительную роль в противодействии коррупции оказывает введение «электронного правительства», позволяющего создавать полноценную «обратную» связь государства с населением посредством Интернет-ресурсов.

Для совершенствования системы государственного управления внедряются четкие стандарты предоставления государственных услуг, что позволит улучшить открытость и прозрачность работы госорганов, повысит эффективность принимаемых решений.

Верховный Суд в рамках мероприятий по противодействию коррупции сотрудничает с международными и общественными организациями, в числе которых Центр Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе в Астане, Агентство Соединенных Штатов Америки по международному сотрудничеству (ЮСАИД), Германское общество технического сотрудничества (ГТЦ), Программа развития Организации объединенных наций (ПРООН), Управление Верховного комиссара Организации объединенных наций по делам беженцев (УВКБ ООН), Общественные фонды «Хартия за права человека», «Трансперенси Казахстан» и другими, реализуя совместные проекты по обеспечению доступа граждан к правосудию, прозрачности судебного процесса. Проблема борьбы с преступностью и коррупцией ежегодно освещается в Посланиях Главы государства народу Казахстана. Так, в Посланиях «Новое десятилетие - Новый экономический подъем - Новые возможности Казахстана» и «Построим будущее вместе» определены основные приоритеты в сфере повышения эффективности деятельности правоохранительной системы путем ее оптимизации, смещения акцентов в сторону защиты прав граждан и интересов государства, а также обеспечения бескомпромиссной борьбы с коррупцией.

Киргизская Республика

В стране имеется определенная законодательная база для противодействия коррупции, в частности, законы "О борьбе с коррупцией", "О государственной службе", "О государственных закупках", "О декларировании и публикации сведений о доходах,

обязательствах и имуществе лиц, замещающих политические и иные специальные государственные должности, а также их близких родственников" и другие.

Вместе с тем специалисты отмечают, что антикоррупционная законодательная база носит декларативный характер и не позволяет стать действенным средством борьбы с коррупцией. Кроме того, принятый 9 лет назад Закон "О борьбе с коррупцией" не соответствует новым условиям развития страны. Поэтому большие надежды возлагаются на подписанный Президентом страны и принятый 28 июня 2012 года Жогорку Кенешем (парламент страны) новый Закон "О противодействии коррупции". Его целью является усиление правовой и институциональной базы по борьбе с коррупцией. Принятый закон является основным в системе мер противодействия коррупции.

В документе закреплены меры по профилактике коррупции, включающие в себя:

- специальные требования к лицам, претендующим на замещение государственных или муниципальных должностей, предусматривающие, в том числе и контроль над доходами, имуществом и обязательствами имущественного характера указанных лиц;

- развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением антикоррупционного законодательства КР;

- совершенствование механизма антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов КР;

- возложение на государственных и муниципальных служащих обязанности уведомлять о ставших им известными в связи с исполнением своих должностных обязанностей случаях коррупционных или иных правонарушений, а также привлечение к дисциплинарной и иной ответственности за невыполнение данной обязанности.

Особое внимание в законе уделено определению основных направлений государственной политики в сфере противодействия коррупции, в том числе введению антикоррупционных стандартов, т.е. установлению для соответствующей области деятельности единой системы запретов, ограничений, обязанностей и дозволений, направленных на предупреждение коррупции.

- Помимо этого, Указом Президента Кыргызстана от 2 февраля 2012 г. УП №26 утверждена Государственная стратегия антикоррупционной политики Кыргызской Республики, которая определяет приоритеты, последовательность и пути достижения комплексной цели - снижения уровня коррупции в обществе - и построена на следующих ключевых принципах: признание коррупции одной из системных угроз национальной безопасности страны; использование в противодействии коррупции системы мер по предупреждению коррупции; конкретизация антикоррупционных положений законов и иных нормативных правовых актов. Цель Стратегии - минимизация уровня коррупционных проявлений в Кыргызской Республике путем искоренения причин и условий, порождающих ее, адекватных правоохранительных мер, а также через создание в обществе нетерпимого отношения к коррупции.

Государственная стратегия антикоррупционной политики реализуется государственными органами и органами местного самоуправления, институтами гражданского общества. В целях реализации Государственной стратегии антикоррупционной политики все ветви государственной власти - Жогорку Кенеш (парламент) Кыргызской Республики, Правительство Кыргызской Республики, Верховный суд Кыргызской Республики, а также органы местного самоуправления разрабатывают планы по противодействию коррупции, включающие, в том числе, меры по:

- законодательному обеспечению противодействию коррупции;

- совершенствованию государственного управления в целях предупреждения и снижения уровня коррупции;
- повышению профессионального уровня юридических кадров и правовому просвещению;
- реализации Стратегии (первоочередные меры).

Ход выполнения этих планов и включенных в них мероприятий будет рассматриваться по мере необходимости на заседаниях Совета обороны Кыргызской Республики.

Республика Таджикистан

В Республике Таджикистан основным документом, регламентирующим борьбу с коррупцией, является принятый в 2007 году закон «О борьбе с коррупцией», который предусматривает широкую гамму мер, направленных на ее предотвращение, включая меры ответственности за ненадлежащее выполнение установленных требований.

Основными приоритетами в работе на этом направлении являются:

1. Развертывание системы антикоррупционного правового просвещения граждан.
2. Деятельность Национального совета по противодействию коррупции (утвержден Указом Президента Республики Таджикистан от 14 декабря 2010 года).

Справочно: Национальный совет - общенациональный совещательный орган по координации деятельности госорганов и привлечению гражданского общества для реализации мероприятий по предупреждению и противодействию коррупции". Совет подотчетен главе государства, его офис будет находиться в Комитете по обороне и правопорядку в исполнительном аппарате президента. Руководит Советом премьер-министр страны. Членами совета стали госсответники президента по правовой политике, по кадровой политике и по социальному развитию и связям с общественностью.

В состав вошли председатели Верховного суда, Высшего экономического суда, Совета юстиции, директор Агентства по госфинконтролю и борьбе с коррупцией, генеральный прокурор, начальник Управления госслужбы при президенте, а также министры внутренних дел, юстиции, обороны, финансов и председатель ГКНБ.

Бороться с коррупцией будет также уполномоченный по правам человека в РТ, директор АКН, начальник Таможенной службы, председатель Налогового комитета и руководитель департамента по финансовому мониторингу при Нацбанке. В Совете будут представлены также руководители всех партий, имеющих представителей в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли. Особенно важно, что это будут глава ПИВТ Мухиддин Кабири и КПТ Шодди Шабдоллов. В заседаниях Совета будут участвовать также председатель Федерации независимых профсоюзных комитетов Таджикистана; председатель Исламского центра, председатели Союза журналистов, Союза молодежи, Союза писателей и председатель Ассоциации предпринимателей страны.

Совет координирует работу и способствует изданию массовым тиражом, а также бесплатному распространению (в виде серии малоформатных книжек-памяток для граждан Таджикистана) «Библиотечки антикоррупционера», в которой разъясняются основные коррупционные понятия и описываются рекомендуемые методы и формы реагирования граждан на наиболее часто встречающиеся виды коррупционных действий со стороны должностных лиц органов государственной власти и местного самоуправления по вопросам, с которыми обращаются граждане.

3. Введение цикла антикоррупционных передач на государственных теле- и радиоканалах.

4. Поддержка общественных организаций антикоррупционной направленности. Под эгидой Национального совета будет организована работа неправительственных организаций.

5. Обеспечение информационной прозрачности публичной власти.

6. Проведение международных форумов по этой тематике.

7. Ежегодное проведение конкурсов среди журналистов на тему: «Стоп коррупция!».

8. Развертывание сети центров бесплатной юридической антикоррупционной помощи.

9. Корректировка образовательных стандартов (повсеместное введение учебного курса на тему форм и методов противодействия коррупции в образовательные стандарты для системы подготовки и переподготовки государственных и муниципальных служащих).

10. Изучение международной практики по противодействию коррупции тех стран, где уже добились желаемых результатов.

11. Стратегия борьбы с коррупцией Республика Таджикистан будет основываться на принципах строгости и последовательности и на «логике в контроле над коррупцией».

12. Реализация плана искоренить коррупцию (цель - минимизировать или исключить условия, создающие как стимул, так и возможность склонения личности к совершению коррумпированных действий).

13. Содействие снижению коррупции за счет проведения следующих мер: обеспечение независимости судебной системы, введение экономических санкций за дачу взятки или отказ от участия в антикоррупционных расследованиях, совершенствование правовой базы и снижение административных барьеров, перевод госуслуг в электронный формат, материальное поощрение граждан за сообщение о фактах коррупции, установление в законодательстве республики уголовной ответственности за активный и пассивный подкуп национальных и иностранных государственных должностных лиц, представителей частного сектора, сотрудников международных организаций; использование служебного положения в корыстных целях, пресечение отмывания доходов от преступлений, связанных с коррупцией и др.

14. Содействие применению основ антикоррупционной экспертизы законодательства в местных органах власти Таджикистана.

15. Стимулирование и поддержка участия гражданского общества в антикоррупционной деятельности.

Серьезный вклад в борьбе с коррупцией вносит также принятая в стране Концепция развития предпринимательства в Республике Таджикистан до 2015 года, которой, в частности, предусматривается создание Координационного Совета в составе представителей заинтересованных министерств и ведомств, предпринимательских структур, международных экспертов для выработки рекомендаций и предложений по политике поддержки и развитию предпринимательства; выделение бюджетных средств для временной финансовой помощи, субсидий, льготных кредитов для перспективных предпринимательских проектов; предоставление налоговых льгот, стимулирующих развитие предпринимательства, принятие мер по совершенствованию законодательства Республики Таджикистан в этой области с учетом международного опыта, в том числе в антикоррупционной сфере и др.

ЗАЯВЛЕНИЕ
о присоединении к Антикоррупционной хартии российского бизнеса

(полное название организации)

в лице _____,

действующего на основании _____.

заявляет
о своем присоединении к Антикоррупционной хартии российского бизнеса
с целью реализации в своей деятельности мер по недопущению и противодействию
коррупции, создания условий для общественного осуждения и неприятия
коррупционных проявлений при взаимодействии с органами государственной
власти и в корпоративных отношениях

и обращается к организации-инициатору принятия Антикоррупционной хартии

(ТПП, РСПП, ОПОРА России, Деловая Россия)

с просьбой включить в Сводный реестр участников Антикоррупционной хартии российского бизнеса, при этом обязуется соблюдать установленный порядок ее реализации, включая Положение о Сводном реестре участников Антикоррупционной хартии российского бизнеса.

(подпись и дата)

Решение принято

(орган, полномочный принимать решение)

Приложение:

1. Текст хартии, подписанный участником.
2. Анкета участника Антикоррупционной хартии.
3. Решение (Протокол) № _____ от « ____ » _____ 201__ года.

КПП																			
-----	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

II ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ	
II (1) ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НЕКОММЕРЧЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ (общественного объединения, объединения работодателей и др.)	
Описание основных направлений деятельности (6-8 строк текста, не более 500 символов):	
II (2) ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОММЕРЧЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ	
1. Объем выручки за предшествующий год от реализации продукции (товаров, услуг) тыс.руб.	
2. Сведения о видах экономической деятельности организации (код по ОКВЭД)	
Основные виды деятельности	
Виды деятельности из баланса	
Дополнительные виды деятельности	

III. СВЕДЕНИЯ О КОНТАКТНЫХ ЛИЦАХ				
Руководитель организации (лицо, имеющее право действовать от имени юридического лица без доверенности)				
Фамилия, имя, отчество				
Должность в объединении (Компании)				
Основное место работы, должность				
Телефон (региональный код)		Факс		Электронная почта
Руководитель, ответственный за антикоррупционную работу				
Фамилия, имя, отчество				
Должность в объединении (Компании)				
Основное место работы, должность				
Телефон (региональный код)		Факс		Электронная почта

IV СВЕДЕНИЯ ОБ АНТИКОРРУПЦИОННЫХ МЕРОПРИЯТИЯХ ОРГАНИЗАЦИИ

№	Наименование антикоррупционной программы	Содержание программы	Ответственное лицо	Срок реализации

Подпись руководителя:

Дата, печать