

Начальнику отдела
потребительской сферы
администрации муниципального
образования Кавказский район

Ганиной Л.В.

Заключение

по результатам оценки регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования Кавказский район "О размещении нестационарных торговых объектов, нестационарных объектов по оказанию услуг на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в муниципальной собственности либо государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории Кропоткинского городского поселения Кавказского района"

Отдел экономического развития администрации муниципального образования Кавказский район как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Кавказский район рассмотрел поступивший 13 мая 2024 г. проект постановления администрации муниципального образования Кавказский район "О размещении нестационарных торговых объектов, нестационарных объектов по оказанию услуг на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в муниципальной собственности либо государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории Кропоткинского городского поселения Кавказского района" (далее - проект), направленный для подготовки настоящего Заключения, начальником отдела потребительской сферы администрации муниципального образования Кавказский район Ганиной Л.В. (далее - разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Кавказский район, устанавливающих новые, или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Кавказский район (далее - Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом с учетом установления полноты рассмотрения регулирующим органом всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений. Перед составлением проекта регулирующей орган рассмотрел вариант принятия постановления и вариант предоставления субсидий на возмещение затрат, связанных с увеличением количества объектов розничной торговли. Эффективность второго варианта решения проблемы оказалась ниже.

Проведена оценка эффективности предложенных регулирующим органом вариантов правового регулирования, основанных на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

выявленная проблема: отсутствие прозрачности, равных возможностей реализации прав, ограничение здоровой конкуренции, низкая бюджетная эффективность при размещении нестационарных торговых объектов;

потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования: юридические лица, субъекты малого и среднего предпринимательства, использующие налог на профессиональный доход; количество адресатов: 185;

цели предлагаемого правового регулирования обоснованы - регулирование правоотношений, связанных с размещением нестационарных торговых объектов; заявленные цели предлагаемого правового регулирования практически реализуемы;

показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования (достижение нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов в 2024 году в размере 173 ед./10000 чел. и к 2025 году - ед./10000 чел.) проверяемы, возможен последующий мониторинг их достижения;

оценка регулирующим органом дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и расходов районного бюджета (бюджета муниципального образования Кавказский район), связанных с введением предлагаемого правового регулирования корректна - дополнительные расходы адресатов регулирования оценены в 50000 руб. в год, расходы районного бюджета - 27000 руб. в год, расчет доходов районного бюджета не представлен, но указано, что доходы планируются;

регулирующим органом выявлены все возможные риски введения предлагаемого правового регулирования - не предполагаются.

Обоснование выбора предлагаемого регулирующим органом варианта правового регулирования - более высокая экономическая эффективность.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальные группы участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием в части прав и обязательных требований субъектов предпринимательской и иной экономической де-

тельности, прав и обязанностей субъектов инвестиционной деятельности: юридические лица, индивидуальные предприниматели, самозанятые граждане в количестве 185.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование в части прав и обязательных требований субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, прав и обязанностей субъектов инвестиционной деятельности, предусмотренных проектом муниципального нормативного правового акта: ограничение здоровой конкуренции среди претендентов на размещение нестационарных торговых объектов.

Возможность решения проблемы иными правовыми, информационными или организационными средствами: предоставление субсидий на возмещение затрат, связанных с увеличением количества объектов розничной торговли.

3. Цели правового регулирования, предусмотренные проектом муниципального нормативного правового акта, и их соответствие принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края: регулирование правоотношений, связанных с размещением НТО, а также создания условий обеспечения жителей Кропоткинского городского поселения Кавказского района услугами торговли и общественного питания, а также обеспечение прозрачности и создание равных условий для всех участников.

4. Проект муниципального нормативного правового акта предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав и обязательных требований субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, прав и обязанностей субъектов инвестиционной деятельности, изменяется содержание или порядок реализации полномочий органов местного самоуправления муниципального образования Кавказский район в отношениях с субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектами инвестиционной деятельности: выполнение участником требований договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории Кропоткинского городского поселения Кавказского района.

5. Возможные риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования Кавказский район не выявлены.

6. В соответствии с методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 1 февраля 2024 г. № 54 рассчитаны возможные расходы районного бюджета (бюджета муниципального образования Кавказский район), а также предполагаемые расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта.

Оценка издержек исполнения требований осуществлена в отношении следующих издержек исполнения требований: информационные издержки, содержательные издержки, издержки простоя, недополученная прибыль, альтер-

нативные издержки.

1) Проведение открытого аукциона в электронной форме по продаже права на заключение договоров на размещение нестационарного торгового объекта на территории Кропоткинского городского поселения Кавказского района.

1.1 Подача заявки претендентом на участие в аукционе:

1.1.1 юридические лица - 23 л. (заявка - 3 л., документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени претендента - 2 л., учредительные документы - 20 л.)

Информационные издержки.

Расчет временных издержек.

Подготовка документов - 3 л. (17,6 мин. * 3 = 52,8 мин = 0,88 ч) (п. "в" I табл. 26 постановления Министерства труда и социального развития РФ от 26 марта 2002 г. № 23 "Об утверждении Норм времени на работы по документационному обеспечению управленческих структур федеральных органов исполнительной власти")

Копирование документов - 20 л. (0,45 ч) (п. 5 табл. 31 постановления Министерства труда и социального развития РФ от 26 марта 2002 г. № 23 "Об утверждении Норм времени на работы по документационному обеспечению управленческих структур федеральных органов исполнительной власти")

Заверение документа - 23 л. (0,85 ч) (п. 7 табл. 24 постановления Министерства труда и социального развития РФ от 26 марта 2002 г. № 23 "Об утверждении Норм времени на работы по документационному обеспечению управленческих структур федеральных органов исполнительной власти")

Средняя стоимость часа (База данных показателей муниципальных образований - Среднемесячная заработная плата работников организаций (без субъектов малого предпринимательства) (с 2017 года) https://rosstat.gov.ru/scripts/db_inet2/passport/table.aspx?opt=361800020232024), Раздел G торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов, 2023 г., январь-март - 41907,70 руб., январь - июнь - 43121,20 руб., январь - сентябрь - 45757,30 руб., январь - декабрь - 47395,80 руб.). Средняя заработная плата на 1 января 2024 г. - 52311,30 руб. Среднемесячное количество рабочих часов в 2024 г. (Производственный календарь) - 164,92 ч. Начисления на оплату труда - 30,2 %. Средняя стоимость часа - $52311,30 / 164,92 * 1,302 = 412,99$ руб. Расходы по оплате труда: $(0,88 + 0,45 + 0,85) * 412,99 = 900,32$ руб.

Расчет издержек, связанных с приобретениями.

Бумага А4 - 25 л (Бумага "Classic", SvetoCopy, А4, 500 листов <https://fix-price.com/catalog/kantstovary/p-5710265-bumaga-snegurochka-a4-500-listov/> 299 руб.) $25 / 500 * 299 = 11,45$ руб.

Тонер для копира, принтера (Принтер лазерный Pantum P2502 - <https://www.dns-shop.ru/product/ba4a303d65d93332/printer-lazernyj-pantum-p2502/> - 1 шт. по 8699 руб., Тонер Pantum PC-211RB + чип черный - <https://www.dns-shop.ru/product/3c2f42e7cdd4ed20/toner-pantum-pc-211prb--cip-chnyj/> - 338 шт. по 999 руб., ресурс принтера - 540000 стр. (Постановление Правительства РФ от 1 января 2002 г. № 1 "О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы")): $(8699 + 338 * 999) / (15000 \text{ стр./мес} * 36 \text{ мес}) = 0,64$ руб./стр., $0,64 * 25 \text{ листа} = 16,00$ руб.

Содержательные издержки отсутствуют. Издержки простоя отсутствуют. Недополученная прибыль отсутствует. Альтернативные издержки отсутствуют.

Общая сумма издержек: $900,32 + 11,45 + 16,00 = 927,77$ руб.

1.1.2 индивидуальные предприниматели - 3 л. (заявка - 3 л.)

Информационные издержки.

Расчет временных издержек.

Подготовка документов - 3 л. ($17,6 \text{ мин.} * 3 = 52,8 \text{ мин} = 0,88 \text{ ч}$) (п. "в" I табл. 26 постановления Министерства труда и социального развития РФ от 26 марта 2002 г. № 23 "Об утверждении Норм времени на работы по документационному обеспечению управленческих структур федеральных органов исполнительной власти").

Заверение документов - 1 л. ($0,25 \text{ ч}$) (п. 1 табл. 24 постановления Министерства труда и социального развития РФ от 26 марта 2002 г. № 23 "Об утверждении Норм времени на работы по документационному обеспечению управленческих структур федеральных органов исполнительной власти").

Расходы по оплате труда: $(0,88+0,25)*412,99 = 466,68$ руб.

Расчет издержек, связанных с приобретениями.

Бумага А4 - 3 л (Бумага "Classic", SvetoCopy, А4, 500 листов <https://fix-price.com/catalog/kantstovary/p-5710265-bumaga-snegurochka-a4-500-listov/> 299 руб.) $3/500*299 = 1,79$ руб.

Тонер для копира, принтера (Принтер лазерный Pantum P2502 - <https://www.dns-shop.ru/product/ba4a303d65d93332/printer-lazernyj-pantum-p2502/> - 1 шт. по 8699 руб., Тонер Pantum PC-211RB + чип черный - <https://www.dns-shop.ru/product/3c2f42e7cdd4ed20/toner-pantum-pc-211prb--cip-chnyj/> - 338 шт. по 999 руб., ресурс принтера - 540000 стр. (Постановление Правительства РФ от 1 января 2002 г. № 1 "О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы)): $(8699 + 338 \times 999) / (15000 \text{ стр./мес} \times 36 \text{ мес}) = 0,64 \text{ руб./стр.}$, $0,64 \times 3 \text{ листа} = 1,92 \text{ руб.}$

Содержательные издержки отсутствуют. Издержки простоя отсутствуют. Недополученная прибыль отсутствует. Альтернативные издержки отсутствуют.

Общая сумма издержек: $466,68 + 1,79 + 1,92 = 470,39$ руб.

1.1.3 самозанятые граждане - 3 л. (заявка - 3 л., справка о постановке на учет - 1 л.)

Информационные издержки.

Расчет временных издержек.

Подготовка документов - 3 л. ($17,6 \text{ мин.} * 3 = 52,8 \text{ мин} = 0,88 \text{ ч}$) (п. "в" I табл. 26 постановления Министерства труда и социального развития РФ от 26 марта 2002 г. № 23 "Об утверждении Норм времени на работы по документационному обеспечению управленческих структур федеральных органов исполнительной власти")

Заверение документов - 2 л. ($0,3 \text{ ч}$) (п. 2 табл. 24 постановления Министерства труда и социального развития РФ от 26 марта 2002 г. № 23 "Об утверждении Норм времени на работы по документационному обеспечению управленческих структур федеральных органов исполнительной власти")

Копирование документов - 1 л. ($0,08 \text{ ч}$) (п. 2 табл. 31 постановления Министерства труда и социального развития РФ от 26 марта 2002 г. № 23 "Об

утверждении Норм времени на работы по документационному обеспечению управленческих структур федеральных органов исполнительной власти").

Расходы по оплате труда: $(0,88+0,3+0,08)*412,99 = 520,37$ руб.

Расчет издержек, связанных с приобретениями.

Бумага А4 - 4 л (Бумага "Classic", SvetoCopy, А4, 500 листов <https://fix-price.com/catalog/kantstovary/p-5710265-bumaga-snegurochka-a4-500-listov/> 299 руб.) $4/500*299 = 2,39$ руб.

Тонер для копира, принтера (Принтер лазерный Pantum P2502 - <https://www.dns-shop.ru/product/ba4a303d65d93332/printer-lazernyj-pantum-p2502/> - 1 шт. по 8699 руб., Тонер Pantum PC-211RB + чип черный - <https://www.dns-shop.ru/product/3c2f42e7cdd4ed20/toner-pantum-pc-211prb--cip-chnyj/> - 338 шт. по 999 руб., ресурс принтера - 540000 стр. (Постановление Правительства РФ от 1 января 2002 г. № 1 "О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы")): $(8699 + 338 \times 999) / (15000 \text{ стр./мес} \times 36 \text{ мес}) = 0,64$ руб./стр., $0,64 \times 4 \text{ листа} = 2,56$ руб.

Содержательные издержки отсутствуют. Издержки простоя отсутствуют. Недополученная прибыль отсутствует. Альтернативные издержки отсутствуют.

Общая сумма издержек: $520,37+2,39+2,56 = 525,32$ руб.

1.2 Определение начальной (минимальной) цены предмета аукциона - рыночной стоимости права размещения НТО.

органы местного самоуправления - 1 отчет

Информационные издержки.

Временные издержки отсутствуют

Расчет издержек, связанных с приобретениями.

Услуги по оценке стоимости права размещения нестационарных торговых объектов - 1 отчет

<https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/rpec/common-info.html?regNumber=01343000045240001100001> - 2584,89 руб.

<https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/rpec/common-info.html?regNumber=01683000130240001890001> - 2087,21 руб.

<https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/rpec/common-info.html?regNumber=01183000045240000570001> - 1444 руб.

Общая сумма издержек на 1 объект: 2038,70 руб.

Содержательные издержки отсутствуют. Издержки простоя отсутствуют. Недополученная прибыль отсутствует. Альтернативные издержки отсутствуют.

2) Предоставление на основании договоров права на размещение нестационарного торгового объекта на территории Кропоткинского городского поселения Кавказского района без проведения открытого аукциона в электронной форме при размещении нестационарного торгового объекта в дни проведения праздничных мероприятий.

2.1 Подача заявления о выдаче разрешения на размещение нестационарного торгового объекта в дни проведения праздничных мероприятий: 3 л.

Информационные издержки.

Расчет временных издержек

Подготовка документов - 3 л. ($17,6 \text{ мин.} * 3 = 52,8 \text{ мин} = 0,88 \text{ ч}$) (п.

"в" I табл. 26 постановления Министерства труда и социального развития РФ от 26 марта 2002 г. № 23 "Об утверждении Норм времени на работы по документационному обеспечению управленческих структур федеральных органов исполнительной власти").

Расходы по оплате труда: $0,88 \times 412,99 = 363,43$ руб.

Расчет издержек, связанных с приобретениями.

Бумага А4 - 3 л (Бумага "Classic", SvetoCopy, А4, 500 листов <https://fix-price.com/catalog/kantstovary/p-5710265-bumaga-sneguroch-ka-a4-500-listov/> 299 руб.) $3/500 \times 299 = 1,79$ руб.

Тонер для копира, принтера (Принтер лазерный Pantum P2502 - <https://www.dns-shop.ru/product/ba4a303d65d93332/printer-lazernyj-pan-tum-p2502/> - 1 шт. по 8699 руб., Тонер Pantum PC-211RB + чип черный - <https://www.dns-shop.ru/product/3c2f42e7cdd4ed20/toner-pantum-pc-211prb--cip-chernyj/> - 338 шт. по 999 руб., ресурс принтера - 540000 стр. (Постановление Правительства РФ от 1 января 2002 г. № 1 "О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы")): $(8699 + 338 \times 999) / (15000 \text{ стр./мес} \times 36 \text{ мес}) = 0,64$ руб./стр., $0,64 \times 3$ листа = 1,92 руб.

Содержательные издержки отсутствуют. Издержки простоя отсутствуют. Недополученная прибыль отсутствует. Альтернативные издержки отсутствуют.

Общая сумма издержек: $363,43 + 1,79 + 1,92 = 367,14$ руб.

3) Предоставление на основании договоров права на размещение нестационарного торгового объекта на территории Кропоткинского городского поселения Кавказского района без проведения открытого аукциона в электронной форме при предоставлении права на размещение сезонного нестационарного торгового объекта крестьянскому (фермерскому) хозяйству, сельскохозяйственному потребительскому кооперативу.

3.1 Подача заявления о выдаче разрешения на размещение нестационарного торгового объекта на территории Кропоткинского городского поселения Кавказского района без проведения открытого аукциона в электронной форме при предоставлении права на размещение сезонного нестационарного торгового объекта крестьянскому (фермерскому) хозяйству, сельскохозяйственному потребительскому кооперативу (заявление - 3 л., выписка из ЕГРЮЛ (для сельхозтоваропроизводителя - юридического лица) или выписку из ЕГРИП (для крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуального предпринимателя - производителя сельскохозяйственной продукции) - 20 л., выписка из ЕРСМСИ - 1 л., справка налогового органа об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах - 1 л., уведомление налогового органа о возможности применения системы налогообложения для сельхозтоваропроизводителей или декларации об уплате единого сельскохозяйственного налога - 1 л., архитектурное решение НТО - 5 л., документы, подтверждающие проведение проверки технических средств измерения (весов, мерных емкостей) на планируемый период размещения НТО - 4 л.).

Информационные издержки.

Расчет временных издержек

Подготовка документов - 3 л. (17,6 мин. * 3 = 52,8 мин = 0,88 ч) (п. "в" I табл. 26 постановления Министерства труда и социального развития РФ от 26 марта 2002 г. № 23 "Об утверждении Норм времени на работы по документационному обеспечению управленческих структур федеральных органов исполнительной власти")

Получение документа у третьих лиц и представление его в орган местного самоуправления - 32 л. (0,5 ч)

Прошивка и нумерация листов документов - 35 л. (0,32 ч) (п. 1.1.9.1.1.1 и 1.1.9.2.3 норм времени на работы и услуги, выполняемые государственными архивами/ Росархив, ВНИИДАД, сост.: З.В. Бушмелева (ответственный исполнитель), В.Е. Соболев, Л.П. Шотина. М., 2008. - 144 с.).

Расходы по оплате труда: $(0,88+0,5+0,32)*412,99 = 702,08$ руб.

Расчет издержек, связанных с приобретениями.

Бумага А4 - 35 л (Бумага "Classic", SvetoCopy, А4, 500 листов <https://fix-price.com/catalog/kantstovary/p-5710265-bumaga-snegurochka-a4-500-listov/> 299 руб.) $35/500*299 = 20,93$ руб.

Тонер для копира, принтера (Принтер лазерный Pantum P2502 - <https://www.dns-shop.ru/product/ba4a303d65d93332/printer-lazernyj-pantum-p2502/> - 1 шт. по 8699 руб., Тонер Pantum PC-211RB + чип черный - <https://www.dns-shop.ru/product/3c2f42e7cdd4ed20/toner-pantum-pc-211prb--cip-chnyj/> - 338 шт. по 999 руб., ресурс принтера - 540000 стр. (Постановление Правительства РФ от 1 января 2002 г. № 1 "О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы")): $(8699 + 338 \times 999) / (15000 \text{ стр./мес} \times 36 \text{ мес}) = 0,64$ руб./стр., $0,64 \times 35$ листа = 22,40 руб.

Изготовление архитектурного решения

<https://kwork.ru/engineering/8994651/proekt-nto-pavilon-torgoviy-ostrov-19000> руб.

<https://kadmater.ru/proekt-nestaczionarnogo-torgovogo-obekta/> - 10000 руб.

<https://arhidom36.ru/nto> - 40000 руб.

Средняя цена изготовления архитектурного решения $(19000+10000+40000)/3 = 23000$ руб.

Содержательные издержки отсутствуют. Издержки простоя отсутствуют. Недополученная прибыль отсутствует. Альтернативные издержки отсутствуют.

Общая сумма издержек: $702,08 + 20,93 + 22,40 + 23000,00 = 23745,41$ руб.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 16 по 29 мая 2024 г.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на Интернет-портале, официальном сайте администрации муниципального образования Кавказский район (<https://www.kavraion.ru/>).

9. Рассмотрены замечания и предложения участников публичных консультаций, поступивших по проекту муниципального нормативного правового акта.

1) ООО "Виола". В пункте 1.4 Положения о размещении нестационарных торговых объектов нестационарных объектов по оказанию услуг на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в муниципа-

льной собственности либо государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории Кропоткинского городского поселения Кавказского района (далее - Положение) указано, что акт обследования - документ, заполняемый работником отдела при проведении мероприятий по проверке соблюдения стороной условий договора о предоставлении права на размещение НТО на территории Кропоткинского городского поселения Кавказского района. В то же время непонятно, работником какого отдела заполняется акт. Следует указать или отдел потребительской сферы или уполномоченный орган.

Предложение учтено уполномоченным органом. Если в тексте будет использоваться сокращение какого-либо термина, то приводится сокращенная форма термина после слова "далее", которая может употребляться в последующем. Ни в пункте 1.4 ни выше по тексту термина, сокращенного до слова "отдел" не приведено.

2) ООО "Виола". Согласно пункту 4 статьи 15 Федерального закона от 28 декабря 2009 г. № 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Согласно ГОСТ Р 54608-2011 "Услуги торговли. Общие требования к объектам мелкорозничной торговли" не допускается размещение объектов мелкорозничной торговли:

- в 25-метровой зоне от периметра технических сооружений и наземных вестибюлей станций метрополитена, за исключением торговых автоматов на станциях метрополитена и киосков со специализацией: продажа периодической печатной продукции, театральных билетов, билетов на городской пассажирский транспорт, аптечных товаров;

- в арках зданий, на газонах, цветниках, площадках (детских, отдыха, спортивных) на расстоянии менее 5 м от окон зданий и витрин стационарных торговых объектов;

- в охранной зоне инженерных сетей, под железнодорожными путепроводами и автомобильными эстакадами, а также в 5-метровой охранной зоне от входов (выходов) в подземные пешеходные переходы (п. 6.2).

В пункте 2.10 Положения указано, что не допускается размещение объектов нестационарной торговли ближе 6 метров от окон зданий, витрин и фасадов стационарных торговых объектов (за исключением сезонных (летних) кафе), что противоречит установленному в ГОСТ Р 54608-2011.

Уполномоченным органом данное предложение не учтено. ГОСТы не являются нормативно-правовыми актами, поскольку в соответствии с постановлением Пленума Верховного Суда РФ от 25 декабря 2018 г. № 50 "О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами" признаками, характеризующими нормативный правовой акт, яв-

ляются: издание его в установленном порядке уполномоченным органом государственной власти, органом местного самоуправления, иным органом, уполномоченной организацией или должностным лицом, наличие в нем правовых норм (правил поведения), обязательных для неопределенного круга лиц, рассчитанных на неоднократное применение, направленных на урегулирование общественных отношений либо на изменение или прекращение существующих правоотношений. Применение СНиП, ГОСТов, по общему правилу, носят рекомендательный характер, однако некоторые ГОСТы могут быть обязательны для применения органами власти, либо в силу договора, либо в силу актов органов власти.

3) ООО "Виола". В пункте 1.4 Положения дано определение эскизного проекта, также в пункте 2.1 указано, что внешний вид НТО должен соответствовать эскизному проекту НТО, также в акте о приемке выполненных работ по размещению (реконструкции) нестационарного торгового объекта (НТО) на территории Кропоткинского городского поселения Кавказского района идет речь о соответствии эскизу (дизайн-проекту), в то же время в пункте 2.3 Положения указано, что при размещении и эксплуатации НТО запрещается менять специализацию и (или) конфигурацию НТО, в том числе пространственное и (или) архитектурное решение.

При составлении эскизного проекта учитывается предполагаемая конструктивная схема, но основной упор делается на поиск удачного планировочного решения. Эскизный проект определяет объемы и пропорции здания без отвлечения на малые детали.

В архитектурном решении (проекте) проводится более глубокая и детальная проработка. Уточняются созданные ранее формы, продумывается цветовое решение, применяемые материалы, мелкие детали декора.

Дизайн-проект схож с архитектурным проектом, он более детализирован и конкретен по сравнению с эскизным проектом.

Соответственно из-за различия в трудоемкости изготовления проектов вытекает и разная стоимость проектов.

Прошу уточнить формулировки в проекте постановления.

Следует учесть, что в Правилах благоустройства территории Кропоткинского городского поселения Кавказского района (города Кропоткина), утвержденных решением Совета Кропоткинского городского поселения Кавказского района от 19 сентября 2013 года № 120, в требованиях, предъявляемых к нестационарному торговому объекту указано, что при разработке проекта НТО либо модернизации необходимо предусматривать его изготовление с использованием современных отделочных материалов и технологий, позволяющих сохранять свои свойства и качества в течение длительного срока эксплуатации, что, в свою очередь, больше соответствует архитектурному решению (проекту) или дизайн-проекту.

Данное предложение учтено уполномоченным органом. Необходимо уточнить терминологическую базу нормативного правового акта.

10. В проекте муниципального нормативного правового акта присутствуют положения, вводящие избыточные обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности, зап-

реты и ограничения для субъектов инвестиционной деятельности или способствующие их введению, оказывающие негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования Кавказский район, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности, а также необоснованных расходов районного бюджета (бюджета муниципального образования Кавказский район).

Помимо замечаний, указанных в подпунктах 1 и 3 пункта 9 настоящего заключения, в тексте проекта встречается такое понятие как "самозанятое физическое лицо", но такое понятие в законодательстве Российской Федерации не закреплено. Федеральным законом от 27 ноября 2018 г. № 422-ФЗ "О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход" налогоплательщиками налога на профессиональный доход (далее - налогоплательщики) признаются физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, перешедшие на специальный налоговый режим в порядке, установленном настоящим Федеральным законом. Приказом Федеральной налоговой службы от 2 июля 2021 г. № ЕД-7-20/620@ "Об утверждении Методики расчета показателя "Количество самозанятых граждан, зафиксировавших свой статус и применяющих специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход" (НПД)" федерального проекта "Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами", входящего в национальный проект "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы" определено, что самозанятыми гражданами являются физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, перешедшие на специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход" в порядке, установленном Федеральным законом от 27.11.2018 N 422-ФЗ "О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход". Рекомендовано использовать понятие "самозанятые граждане".

В пункте 23 раздела 3 "Предоставление права на размещение сезонных НТО сельхозтоваропроизводителям" Приложения 3 "Порядок предоставления права на заключение договора о предоставлении права на размещение нестационарных торговых объектов, нестационарных объектов по оказанию услуг на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в муниципальной собственности либо государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории Кропоткинского городского поселения Кавказского района без проведения открытого аукциона в электронной форме" проекта указано, что "В случае непредоставления сельхозтоваропроизводителем документов, указанных в настоящем пункте, отдел самостоятельно запрашивает указанные документы в федеральных органах исполнительной власти и подведомственных им организациях". В этом случае в этот запрос попадают и "документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени сельхозтоваропроизводителя" и "архитектурное решение", которые федеральные органы исполнительной власти выдавать не уполномочены. По мнению уполномоченного органа, следует определить конкретные документы, не обязательные к предоставлению заявителем и име-

ющиеся в федеральных органах исполнительной власти и подведомственных им организациях, тем более, в подпункте 2 пункта 28 этого же приложения к проекту указано, что несоответствие представленных сельхозтоваропроизводителем Заявления и документов (их содержания) требованиям настоящего раздела Порядка и (или) непредставление (представление не в полном объеме) документов, предусмотренных настоящим разделом Порядка, является основанием для отказа в предоставлении права на размещение сезонного НТО.

В пункте 1 Методики определения начальной (минимальной) цены предмета открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора о предоставлении права на размещение нестационарных торговых объектов нестационарных объектов по оказанию услуг на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в муниципальной собственности либо государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории Кропоткинского городского поселения Кавказского района (Приложение 4 к проекту) отсутствует указание, что данная методика применяется при определении начальной (минимальной) цены предмета открытого аукциона в электронной форме (далее - аукцион) на право заключения договора о предоставлении права на размещение нестационарных объектов по оказанию услуг, также в пункте 3 Приложения 4 к проекту указаны нестационарные торговые объекты, отсутствующие в приведенном, в этом же пункте, постановлении администрации муниципального образования Кавказский район от 11 марта 2019 г. № 266 "Об утверждении схем размещения нестационарных объектов, оказывающих бытовое обслуживание и услуги общественного питания на территории Кавказского района". Рекомендуются внести соответствующие изменения в проект.

Исходя из вышеуказанного, рекомендовано внести изменения в проект постановления администрации муниципального образования Кавказский район "О размещении нестационарных торговых объектов, нестационарных объектов по оказанию услуг на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в муниципальной собственности либо государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории Кропоткинского городского поселения Кавказского района".

В связи с изложенными в пунктах 9-10 настоящего заключения предложениями согласовать проект не представляется возможным. Необходимо внести соответствующие изменения в проект и доработанный проект направить для получения положительного заключения об оценке регулирующего воздействия.

В случае несогласия с выводами, изложенными в заключении, необходимо представить в уполномоченный орган в срок до 20 июня 2024 г. в письменном виде свои возражения, в этом случае урегулирование разногласий, возникающих по результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта, будет осуществляться в соответствии с пунктом 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Кавказский район, устанавливающих новые, или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов пред-

екта, будет осуществляться в соответствии с пунктом 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Кавказский район, устанавливающих новые, или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности.

Главный специалист отдела
экономического развития
администрации муниципального
образования Кавказский район

А.В. Зобнин

05.06.2024



(инициалы, фамилия)

(дата)

(подпись)